

概述

我们希望新冠疫情现在进入较为平静的阶段，并朝着病毒成为区域流行病的方向发展，这要依靠疫苗接种和新疗法方面取得的进展，二者均有助于减轻病毒的严重影响。新冠病毒仍然是一种威胁，但随着春季和夏季的到来，这种威胁有望继续减少。

未来战略

我们预计能够更多地依靠免疫的有益影响，依靠有效治疗的日益普及，依靠对行为和实体环境的常规调整，最好不必采取法律措施，在最坏的情况下临时有限采取法律措施。

鉴于当前疫情状况和对未来潜在情形的考虑，我们认为，指导应对疫情的战略意图应该加以修改，以反映目前有望进入的较为平静的疫情阶段：

在重建美好未来的同时，主要通过加强我们的韧性和恢复能力的调整和卫生措施，来有效控制新冠病毒。

我们预计不再像过去那样把重点放在遏制病例数量上，而更多地专注于减少危害。修订后的战略意图还明确，中央和地方政府、更广泛的公共服务机构、企业、第三部门、社区和个人将分担控制新冠病毒的责任。我们大家都可以尽自己的一份力量，保持对新冠病毒感染的警惕，调整我们的生活、工作和互动方式，以减少伤害，并增强未来抵御病毒潜在急性期的能力。

加强韧性的卫生措施将继续是我们新冠病毒有效控制策略的重要方面，我们将继续投资于公共卫生量能和能力，以为更高的健康与社会关怀系统韧性提供支持。

我们还将继续保持并提升相应的检测能力，以为公共卫生决策、人口健康和受益人群的治疗提供支持。对于被感染且后续需要治疗的人群，现在有一系列可以降低严重疾病或死亡风险的治疗方法。

我们必须建立更强大、抗感染能力更强的社会，公众和组织应始终力求承担其安全责任。这包括，将过去两年我们非常熟悉的许多防护行为融入到日常生活和商业运作中。

就调整我们的工作、生活和享受服务的方式而言，我们必须携手共进，让楼宇和环境更安全。我们预计未来还会有病毒爆发或卷土重来：包括在机构、地方或国家层面。公共卫生事件管理指南将予以更新，我们将与合作伙伴一起制定新的建模、数据和分析框架，以为未来的新冠病毒监控监测提供支持。这将帮助我们决定何时以及如何应对。

为了保持有效应对病毒未来可能造成威胁的能力，我们将确保及时更新必要的法律法规。落实该等法律法规并不意味着部署实施，而是在必要时其已准备就绪。

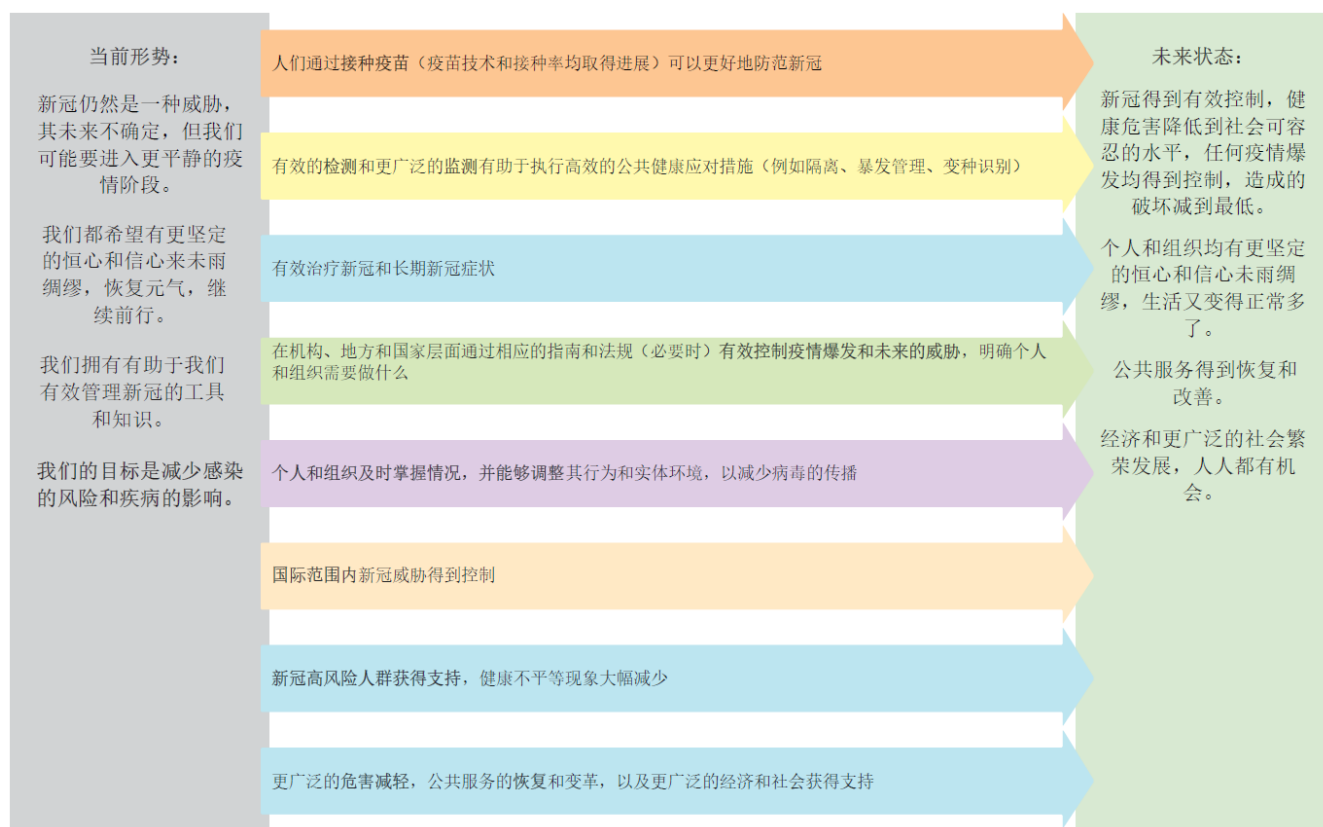
在制定未来调整、缓解和保护措施时，我们必须继续考虑社会中每个人的需求。疫情加剧了不平等、贫穷和弱势处境，有明显证据表明人们感受到的伤害并不一致，对于本就已遭遇不幸命运的人群和社区，情况更是雪上加霜。我们需要确保在开放社会、

苏格兰战略框架更新 - 2022 年 2 月 22 日

学会与新冠病毒共存的过程中，每个人都能更正常地生活。我们不能让它成为贫困者、弱势群体或临床高风险人群的疾病。

帮助苏格兰应对传染病威胁的计划、程序和规程，以及阐明在苏格兰发生传染病时如何管理传染病危险的立法机制已经落实。随着新变种的出现，我们现在能够在苏格兰公共卫生部和苏格兰政府内部生成所需的大量数据和分析。

我们的新冠病毒应对战略如下：



发布我们的策略

以下是我们后续有效控制新冠病毒的计划。

疫苗接种

疫苗接种仍然是我们应对新冠病毒的关键组成部分，[世界卫生组织](#)报告称，截至 2021 年 11 月，苏格兰的疫苗接种可能已阻止 2.7 万多人死于新冠。

我们现在正在制定为所有 5 到 11 岁人群接种疫苗的交付计划，遵循疫苗和免疫联合委员会 (JCVI) 最近的建议，并将很快为所有 75 岁或以上的成年人、护理院居民和任何 12 岁或以上的免疫低下人群提供加强针。我们还作出了规划假设，即在 2022/23 年及以后将继续需要接种疫苗以应对新冠病毒，因此，我们正在为某种程度的持续性加强针接种活动的持续需求做准备，特别是针对那些高风险人群。我们正在制定大规模疫苗接种计划，如有需要可迅速部署。此外，活动和规划的核心要素是确保，除苏格兰现有的疫苗接种和免疫计划之外，有可持续的新冠疫苗接种模式。

我们还在竭尽所能，确保疫苗接种计划惠及所有人，并通过一系列与社区和第三部门组织的外联活动和合作伙伴关系，与少数群体接洽，做到毫无遗漏。

检测和监测

我们的检测、追踪和隔离策略将继续根据疫情的变化调整。“检测与保护”系统在我们一系列干预措施中的角色将进行调整，以适应未来阶段的要求，并与最新的战略意图一致。

作为谨慎阶段性过渡的一部分，我们的检测与保护策略将重点关注以下关键优先要务：

- 保护最脆弱和临床风险最高的人群（整个疫情期间的核心优先要务）；
- 为患者治疗提供支持；
- 监控患病率；
- 应对疫情爆发；以及
- 必要时扩大响应，以应对未来的健康威胁。

随着 2022 年春夏交替来临，我们的优先要务将从当前的常规无症状检测计划，转向确保持续、充分快速采取以下措施：

- 为需要临床治疗或将从全新和新兴疗法中受益的人群进行检测；
- 继续专注于保护最高临床风险人群；
- 保持足够稳健的监测系统（包括基因组测序），以便及早发现新出现的问题，并采取有效应对措施；
- 继续为持续传播的社区的本地响应提供支持；以及
- 为超高风险环境下的疫情爆发管理和缓解提供支持 - 能够根据需要扩大我们的响应，以应对未来的威胁等级。

我们将在 2022 年 3 月公布详细的过渡计划，阐明针对区域流行病阶段的更新版检测与保护计划，以及我们将如何管理从当前状态到最终稳定状态的过渡。这将确认三月底之后的过渡时长。

与此同时，我们会继续按照现在针对一般群体的标准，提供 PCR 和侧流试纸条检测服务，有关侧流试纸条检测频率的建议可能会有所变化。不过，我们正在将人群级别无症状检测策略从当前建议每次与其他人接触之前检测，回调至建议每周至少检测两次，特别是在前往人多的地方或与任何因年龄或其他健康状况而在临床上易受感染的人接触之前。

我们仍建议有症状的人士预约 PCR 检测，继续建议检测呈阳性（通过 PCR 或侧流试纸条检测）的人士在建议的隔离期限内居家隔离，以减少感染他人的风险，包括临床上可能易受感染的人群。

治疗

目前，在管理因新冠病毒住院的患者方面已确立一系列可减少严重疾病和死亡的新疗法。我们现在还提供经药品和健康产品管理局 (MHRA) 批准的新疗法，用于因新冠病毒入院风险较高的非住院患者。

我们还履行承诺，改善对长期新冠患者的关怀和支持，这些由 1000 万英镑的长期新冠支持基金提供财力支持。此外，我们还在 NHS Inform 上开发了长期新冠信息平台，帮助大家管理症状并在必要时享受进一步的支持，而且，我们将继续为全英新冠长期影响临床指南的实施提供支持。NHS 国民服务部正在建立汇集临床专家、NHS 委员会和实际经验的战略网络，为苏格兰长期新冠患者服务的持续开发、资源整合和落实提供支持。

我们还将专注于改善心理健康和福祉，为新冠临床风险较高的人群提供支持，并继续致力于解决健康不平等问题。

必要时部署防护措施

我们必须继续保持谨慎和警惕，苏格兰政府仍鼓励每个人：

- 注意通风。
- 勤洗手，咳嗽或打喷嚏时，应掩住口鼻。
- 必要时居家办公和办公室办公相结合（“混合办公”）。
- 在符合条件的情况下，接种疫苗或注射加强针。
- 使用 [Protect Scotland](#)（保护苏格兰）和 [Check-in Scotland](#)（苏格兰签到）应用程序。
- 每周进行两次侧流试纸条检测，特别是在前往人多的地方或与任何在临床上易受感染的人接触之前；
- 如果出现新冠症状，或如果“检测与保护”系统要求，请进行 PCR 检测。
- 如果您检测呈阳性或“检测与保护”系统提出要求，则在建议的期限内自我隔离。

虽然有关防护措施的大多数法规已撤销，但仍有四项基本措施属于法律规定（在本战略框架更新发布之时，2022 年 2 月 22 日）：

- 您在大多数室内公共场所和公共交通工具上必须佩戴口罩（特例豁免除外）。
- 餐饮酒店企业必须收集并分享客户信息，以协助检测与保护系统接触者追踪。
- 企业、服务提供商和宗教场所应注意有关减少其场所内新冠暴露风险的指南，并采取合理可行的措施，减少其场所内的新冠发病率和传播。
- 大型活动和深夜场所必须执行新冠认证计划，直至 2022 年 2 月 28 日；以下是调整该措施的计划。

我们计划及时将这些法律措施转变为指南，个人和组织继续在必要时遵循这些措施通常是有意义的，它们能够帮助有效遏制病毒。

2 月 28 日，特定环境下的新冠认证法律要求将终止。但是，有些场地可能希望继续要求该认证，以让其顾客和员工感到更安全。

我们计划在 3 月 21 日（标示日期 - 有待确认）取消在室内公共场所和公共交通工具上必须佩戴口罩的法律规定。同样，一些环境和服务提供商可能希望维持佩戴口罩的政策，以帮助保护他们的顾客和员工。其他剩余的法律要求将酌情转化为指南和推荐做法。

在此之后，随着我们的检测与保护过渡计划取得进展，我们计划采取更可持续的检测、自我隔离和接触者追踪策略。我们预计将作出调整，与其他传染病一样，如果个人感觉不适，我们一般建议居家隔离，直至症状消失，感觉好转。一旦法律要求取消，我们希望个人和组织一如既往地调整其行为和环境，以减少病毒的传播。

我们将继续与我们的合作伙伴协同合作，凭借适当的辅助法律法规和指导，在机构、地方和国家层面制定和实施明确的疫情爆发管理计划，以便个人和组织能够了解在什么情况下需要什么，并适当应对。

我们将随时准备应对病毒造成的威胁升级，无论是源于减弱的免疫力、新的病毒变种还是其他因素。我们将作出谨慎的判断，考虑所有相关因素，包括预计通过调整和卫生措施增强的韧性。

下表列出了对已评估威胁可能采取的应对措施，以便为规划目的提供尽可能清晰的信息，同时保留必要的灵活性，以确保我们的应对措施具有适当的针对性。需要注意的是，并非所有潜在威胁的影响都是始终如一的，我们的应对措施必须考虑所有相关因素。

决定在任何给定时间应用何种“威胁等级”，涉及对数据的评估和对判断的应用。确定可能需要采取哪些措施来应对，也同样如此。就新的病毒变种而言，我们将考虑其严重性和传播性。我们已经认识到，并非所有风险都会产生相同的影响，因此我们不能采取“一刀切”的应对措施。例如，传染性较强但严重性较低的新变种，可能比传染性较弱但严重性较高的变种所体现的威胁要小。所以，设置固定的行动阈值或触发点（例如，每 10 万人中有一定数量的病例）并不合适，也无益处，因为这可能导致反应不足或过度。对任何未来风险的性质和潜在影响的判断仍然是关键。

每当临时防护措施高于常规响应级别，我们将定期予以审查（如每三周）并密切关注相关直接新冠病毒、更广泛的健康、社会和经济指标，以便我们在适当时尽快放宽这些防护措施。

我们预计，对未来威胁的应对措施将普遍同时适用于整个国家。不过，特定时期下，在苏格兰不同的地理区域，例如在我们的岛屿社区，采取任何措施都将考虑其必要性和合理性。

已评估威胁	潜在响应类别（防护措施类型）	
低等威胁	<p>常规措施：警惕、防备和韧性（无法律措施）</p> <ul style="list-style-type: none"> 通过疫苗接种计划维持高免疫力 根据临床建议获得有效治疗 调整行为和环境，以减少传播（例如改善通风，根据指导佩戴口罩） 必要且适当时鼓励混合办公 有效且反应迅速的本地疫情爆发管理 展开有针对性的检测和监测 需遵守旅行措施（例如其他国家/地区的规定） 	<p>注：防护措施在法律上不适用，但仍是推荐做法，且保留在指南中。</p>
中等威胁	<p>基准防护措施 = 常规措施加强版：</p> <ul style="list-style-type: none"> 针对有症状或无症状的人群落实检测指南 检测呈阳性时的自我隔离指南 在室内公共场所和公共交通工具上必须佩戴口罩 降低场所风险的合理措施指南 需遵守旅行措施 小部分环境需认证 	<p>注：将从此响应类别中选择必要和适当的措施 - 不一定同时需要采取所有措施。</p>
高等威胁	<p>针对性防护措施 = 基准措施加强版：</p> <ul style="list-style-type: none"> 要求尽可能居家办公 适当限制某些高风险环境和活动 其他高风险环境的防护措施。 减少社会接触和尽可能保持社交距离的指南。 在某些国家/地区，需遵守国际旅行要求和限制。 更多的环境需认证 	<p>注：将从此响应类别中选择必要和适当的措施 - 不一定同时需要采取所有措施。</p>
<p>（例如具有显著免疫逃逸能力，且会增加疾病严重程度变种的）</p>	<p>大范围防护措施 = 基准和针对性措施加强版：</p> <ul style="list-style-type: none"> 可能关闭更多的非必要环境和服务（或限制其开放） 社交聚会和活动的法律限制。 	<p>注：“大范围防护措施”仅作为情况最严重时的最后手段</p>

为积极行为和调整提供支持

我们希望取得进展，从大家必须遵守一套有助于减少新冠传播的规则，转变为个人和组织自愿遵循一套积极的行为方式，因为他们相信这是正确的事。

为了加强我们对该病毒、未来变种，甚至其他潜在病毒的长期应对措施，我们将带头与企业 and 组织合作，落实适当的防护行为方式，并制定改善公共卫生应对措施的框架。苏格兰政府将与所有部门合作，为调整措施提供支持，以便苏格兰的企业、组织和公众更有能力应对未来的冲击。我们还将开展商业活动，制定清晰易懂的苏格兰政府指南，更新合规工具包，并支持自主行动，以让顾客感到安全。

我们将与各部门合作，以帮助明确适合他们的调整措施。这样将有助于降低病毒风险，并通过降低新威胁出现时需要采取进一步防护措施的可能性，从而帮助企业维持交易。我们还将继续大力鼓励雇主与员工携手并进，考虑混合办公模式。

“安全生活”沟通策略正在审查中，并将予以更新。其重点是将行为要求融入到我们的日常生活中，通过清晰的信息传达帮助公众了解，他们可以选择做什么以及为什么要这样做。

在国际范围内帮助应对新冠疫情

虽然目前还没有国家列入新冠疫情最高风险国家和地区的红色名单，但英国卫生安全局 (UKHSA) 将继续监控国际数据，如有问题将传达给四个构成国。对于未来来自红色名单国家/地区的任何旅客的托管隔离服务酒店，2 月底/ 3 月初将进一步考虑替代方案。

国际旅行措施审查的下一阶段，将侧重于要采取何种应对措施来识别病毒的未来变种。这包括国际背景下的“完全接种”的定义，以及 UKHSA 正在进行的边境应急工具包的开发。

我们将继续与我们在全球南方 (Global South) 的伙伴国合作，为其应对疫情提供支持。我们具体将：提供新冠医疗用品，协助确保有效的疫苗规划，协作呼吁改善全球疫苗公平，并继续为相应的举措投资资金，以支持撒哈拉以南非洲伙伴国公平享受新冠疫苗。

为高风险人群提供支持并减少健康不平等现象

我们将继续确保高风险人群知道在需要进一步的指导时应向谁求助，我们将提供进一步的建议和消息，以为该群体提供支持，另外，我们还将继续寻求识别并为高风险人群提供支持的方法，考虑潜在的新变种和新出现的迹象。

在了解感染防控和个人防护装备 (PPE) 的重要性，以及接种疫苗的好处的基础上，护理院未来的新冠管理将继续强化。

2022-23 年度期间，苏格兰政府将制定关于公共部门如何在苏格兰采购和供应个人防护装备的策略，并于 2023 年开始实施。

减轻更广泛的危害并支持复苏

我们将继续与经济和更广泛的社会各部门合作，继续减轻危机持续和累积的危害，并共同推动公共服务的恢复，重建更加美好的未来。我们知道，新冠让社会中的一些人遭受了更大的伤害，因此我们将努力确保我们的行动不会加剧不平等，而是改善结果。我们将按照我们的新冠复苏战略，继续开展有助于为企业、教育机构、社会关怀、住房、交通、司法和其他公共服务提供支持的活动。

展望未来

我们所有人都必须继续竭尽所能，顽强奋进，遏制住病毒。我们的生活不会完全回到新冠之前的样子，事实上，在疫情期间，也有我们希望紧紧把握住的一些方面 - 对我们的未来大有裨益的方面。

该策略符合我们的战略意图：在复苏和重建美好未来的同时，主要通过调整和卫生措施有效控制病毒。作为我们的策略的一部分，我们将确保行动指南清晰明了。

展望未来之际，我们不会忘记所有不幸死于新冠病毒的人，也不会忘记我们共同经历的许多斗争和牺牲，而且还有很多个人和组织仍旧在承受苦难。我们尤其应继续为新冠高风险人群提供支持。

而且，我们将为苏格兰新冠病毒公开调查工作和英国公开调查工作提供支持。我们将虚心学习有助于更好地应对未来疫情以及其他紧急情况的发展经验和研究。