



Краткое содержание

Обзор

Настоящий документ представляет собой краткое содержание предложений правительства Шотландии по социальному обеспечению в независимой Шотландии. В полном тексте публикации:

- разъясняется, почему подходу Великобритании к социальному обеспечению необходима срочная реформа, и определяются первоначальные изменения, которые будут внесены правительством Шотландии с обретением независимости;
- излагается видение правительства Шотландии в отношении того, как социальное обеспечение могло бы стать более справедливым, достойным и заслуживающим уважения в долгосрочной перспективе и как новый подход мог бы способствовать укреплению экономики с обретением независимости.

Следует отметить, что предложения по пенсиям будут доступны позднее в публикации серии «Строим новую Шотландию».

Основной отчет содержит более подробную информацию об этих предложениях, анализ данных, положенных в их основу, а также ссылки на источники.



Социальное обеспечение в Великобритании

Сильная система социального обеспечения является основой для справедливого и равного общества. Она должна защищать всех нас во время жизненных взлетов и падений, когда мы создаем семью, ищем работу или уходим на пенсию. Она должна поддерживать нас, когда мы ухаживаем за членами семьи или друзьями, если мы нетрудоспособны или обременены дополнительными расходами из-за болезни или инвалидности. Она должна снижать негативные последствия, вызванные нищетой, и обеспечивать доход, который позволяет людям жить хорошо и преуспевать, а не просто выживать.

Сильная система социального обеспечения – это также ключ к большей справедливости и равенству в стране, а еще к более динамичной и продуктивной экономике. В конце концов, социальное обеспечение является инвестицией в справедливое и процветающее общество.

Однако вот уже много лет в рамках подхода Великобритании к социальному обеспечению предоставляется недостаточный объем финансовой поддержки. Заморозки льгот, лимиты и ограничения, предъявляемые условия к работе и санкции – все это нивелирует ценность социального обеспечения и снижает эффективность системы социальной защиты.

Первая публикация в серии «Строим новую Шотландию» показала, что в Великобритании уровень бедности выше, а пособия по безработице ниже, чем в независимых европейских странах, которые сопоставимы с Шотландией. Это, а также принципы, изложенные выше, свидетельствует о том, что финансовая защита, предоставляемая в рамках вестминстерской системы социального обеспечения, является недостаточной для тех, кто нуждается в краткосрочной или долгосрочной поддержке.

Более того, в ноябре этого года специальный докладчик ООН по вопросу о крайней нищете обвинил правительство Великобритании в нарушении международного закона в связи с «крайне недостаточными» размерами пособий, сказав:

Если посмотреть на цены на жилье, электричество, высочайшие уровни инфляции на продукты питания за последние несколько лет, я считаю, что 85 фунтов стерлингов в неделю на взрослого человека является недостаточной суммой для защиты людей от бедности и это является нарушением статьи девять Международного пакта об экономических, социальных [и культурных] правах.

Издержки для населения в результате политических решений, принятых правительством Великобритании в области социального обеспечения, т. е. влияние на физическое и психическое здоровье людей, живущих в бедности, не приемлемы. По этой причине в этом году правительство Шотландии инвестирует

127 миллионов фунтов стерлингов на смягчение негативных последствий политики социального обеспечения правительства Великобритании. В этом не должно быть необходимости в такой богатой стране, как Великобритания.

Неэффективная система социального обеспечения может затягивать людей в ловушку бедности, что приводит к дополнительным затратам для общества и для правительства. Сильная же система социального обеспечения, интегрированная в экономику благополучия, напротив, имеет потенциал для устранения структурного неравенства и снижения негативных последствий, вызванных нищетой. Она может создать условия, в которых каждый сможет преуспеть, при этом признается, что оплачиваемая работа не подходит для каждого и не является единственным способом внесения вклада в создание сплоченного, разнообразного и справедливого общества, а также участия в нем.

Социальное обеспечение в Шотландии

Передача власти уже показала, как правительства, делающие иной выбор, могут обеспечить создание более справедливой системы и более позитивные результаты.

В рамках закона о Шотландии 2016 года парламенту Шотландии были переданы ограниченные полномочия по социальному обеспечению. Это привело к образованию особой шотландской системы социального обеспечения со своим собственным подходом.

В настоящее время действуют четырнадцать шотландских социальных пособий, семь из которых являются новыми и доступны только в Шотландии. После введения всех пособий, а также безопасной и надежной передачи денежных вознаграждений, получаемых людьми, из Министерства труда и пенсий Великобритании (DWP), ожидается, что наше новое агентство социального обеспечения – Social Security Scotland – будет оказывать поддержку приблизительно двум миллионам взрослых и детей, при этом на пособия в этом финансовом году будет потрачено около 5,3 миллиарда фунтов стерлингов. Это свидетельствует о том, как Шотландия может эффективно способствовать достижению реальных изменений.

Указанное выше правительство Шотландии уже проявило смелость в подходе к пособиям. Так, для семей с низким уровнем дохода теперь доступны пять новых выплат, которые могут составить около 10 000 фунтов стерлингов к моменту достижения ребенком возраста шести лет и свыше 20 000 фунтов стерлингов к моменту достижения шестнадцати лет. Профессор Оксфордского университета Дэнни Дорлинг заявил, что шотландские выплаты на содержание детей являются причиной «самого масштабного снижения уровня детской бедности во всей Европе за последние минимум 40 лет».

Не менее важно и то, что шотландская система построена на ряде принципов, которые ставят во главу угла достоинство, справедливость и уважение. Отчасти

это связано с тем, что шотландская система развивается благодаря людям, которые лучше всего понимают социальное обеспечение, т. е. тем, кто сами обращались за получением пособий, и организациям, оказывающим им поддержку.

Однако несмотря на успехи, достигнутые с передачей власти, правительство Великобритании по-прежнему владеет большинством полномочий в области социального обеспечения, в том числе относительно пособий для лиц с низким уровнем дохода, лиц трудоспособного возраста и пенсионного возраста. В случае получения полного объема полномочий Шотландия сможет сделать гораздо больше.

Социальное обеспечение после обретения независимости

Правительство Шотландии привержено принципам защиты социального обеспечения. Повышение адекватности и справедливости социального обеспечения станет ключевым приоритетом в случае получения страной независимости.

С обретением независимости начнутся переговоры о передаче всех исключенных обязанностей по социальному обеспечению. Это позволит людям гарантированно продолжать получать положенные им выплаты вовремя и в полном объеме.

Данное правительство предлагает внести всесторонние изменения в ключевые аспекты системы социального обеспечения, которые в настоящее время исключены из сферы его полномочий. Хотя для внедрения полноценной системы социального обеспечения требуется время, в первые годы независимости предоставляется возможность внести немедленные улучшения. Правительство будет уделять первостепенное внимание десяти ключевым действиям **для внесения изменений в Универсальный кредит (Universal Credit) и расширения пособий по уходу за инвалидами и пособий по инвалидности с целью повышения размеров пособий.** К ним относятся:

1. **Снятие ограничения выплаты пособия только на двух детей и отмена «пункта об изнасиловании», чтобы увеличить доходы семей и вывести некоторые семьи из нищеты.** Имеющиеся данные показывают, что ограничение выплаты пособия только на двух детей незначительно повлияло на размер семей, но увеличило количество детей, живущих в бедности в больших семьях.
2. **Отмена лимита на пособия (benefit cap),** ограничивающего сумму пособий, которую семья может получить в год. Опять же, он в основном затрагивает семьи с детьми. Мы уже вкладываем средства в смягчение лимита на пособия, но в случае обретения независимости Шотландия получит все полномочия для отмены данного ограничения.
3. **Отмена налога на лишнюю спальню,** уменьшающего льготы для тех, у которых, как считается, «слишком много спален». Правительство Шотландии

использовало собственные ресурсы, чтобы по возможности ни одну семью в Шотландии не коснулось действие налога на лишнюю спальню. Независимость позволит убрать налог на лишнюю спальню из законодательства, касающегося социального обеспечения.

4. **Замена ссуд на расходы, получаемых в рамках Универсального кредита, субсидиями**, чтобы помочь лицам и семьям в первые недели с момента обращения за новым пособием. Это позволило бы облегчить пятинедельное ожидание и выплатить Универсальный кредит в полном объеме, без вычетов и долгов, с которыми люди сталкиваются прямо сейчас.
5. **Прекращение текущего режима ограничения пособий**, чтобы обеспечивать поддержку людям в получении стабильной работы и лучших долгосрочных результатов за счет создания более справедливого, достойного и заслуживающего уважения подхода к социальному обеспечению.
6. **Ликвидация дискриминации по возрасту, существующей при выплате Универсального кредита**, позволит обеспечить получение родителями в возрасте до 25 лет такой же суммы финансовой помощи для своих семей, как и теми, кто старше 25 лет. Расходы на аренду и питание одинаковы независимо от возраста.
7. **Более активная работа на том, чтобы люди обращались за получением всех причитающихся им выплат**. Правительство Шотландии уже приняло на себя обязательство о содействии использованию шотландских пособий и поддержке семей в увеличении их доходов. Независимость позволит сделать еще больше, в том числе изменить роль консультантов по поиску работы, чтобы люди могли получать консультации, необходимые им для доступа ко всем положенным им выплатам.
8. **Укрепление финансовой поддержки при выходе на работу и вкладывание средств для ее увеличения**, в том числе повышение выплат на первоначальные расходы по уходу за детьми, транспорт и одежду. Мы также полностью изменим оказание существующей поддержки, в том числе с помощью консультантов по поиску работы центра занятости Job Centre Plus и посредством программы «Доступ к работе», чтобы обеспечить своевременное оказание услуг и соответствие потребностям тех, кто полагается на них.
9. **Более быстрое движение вперед по увеличению поддержки неоплачиваемой работы по уходу** благодаря более целостному подходу посредством системы налогов и социального обеспечения, которая будет работать на благо всех лиц, осуществляющих уход.
10. **Прекращение развертывания и отказ от изменений в обеспечении пособий по инвалидности и в случае плохого состояния здоровья**, внесенных в результате публикации правительством Великобритании Белой книги по вопросам здоровья и инвалидности (Health and Disability White Paper).

Скорейшее принятие мер, подобных указанным, могло бы помочь смягчить некоторое давление, которое испытывают сейчас самые бедные семьи, облегчить некоторым людям принятие решения о том, чтобы перейти на оплачиваемую

работу или дальше оставаться в ней, а также увеличить поддержку, доступную лицам, осуществляющим уход без оплаты, и лицам с ограниченными возможностями. Более подробные сведения об этих изменениях приведены в основном документе.

Дополнительные расходы, которые потребуются для проведения вышеуказанных реформ Универсального кредита, приблизительно составляют свыше 250 миллионов фунтов стерлингов в 2023–24 гг. Это не так уж и мало само по себе, однако необходимо рассматривать в контексте 24,7 миллиарда фунтов стерлингов, которые тратятся на социальное обеспечение в Шотландии правительствами Великобритании и Шотландии в 2023–24 гг. Кроме того, можно ожидать, что снижение уровня бедности и нищеты приведет к сокращению других расходов государства в долгосрочной перспективе, например, расходов, вызванных неравенством в вопросах здоровья: существует связь данного факта с основополагающим подходом правительства Шотландии к экономике благополучия и комплексным подходом к деятельности правительства, при этом в фокусе внимания лежат результаты, которые позволят сделать людей здоровее, счастливее и богаче.

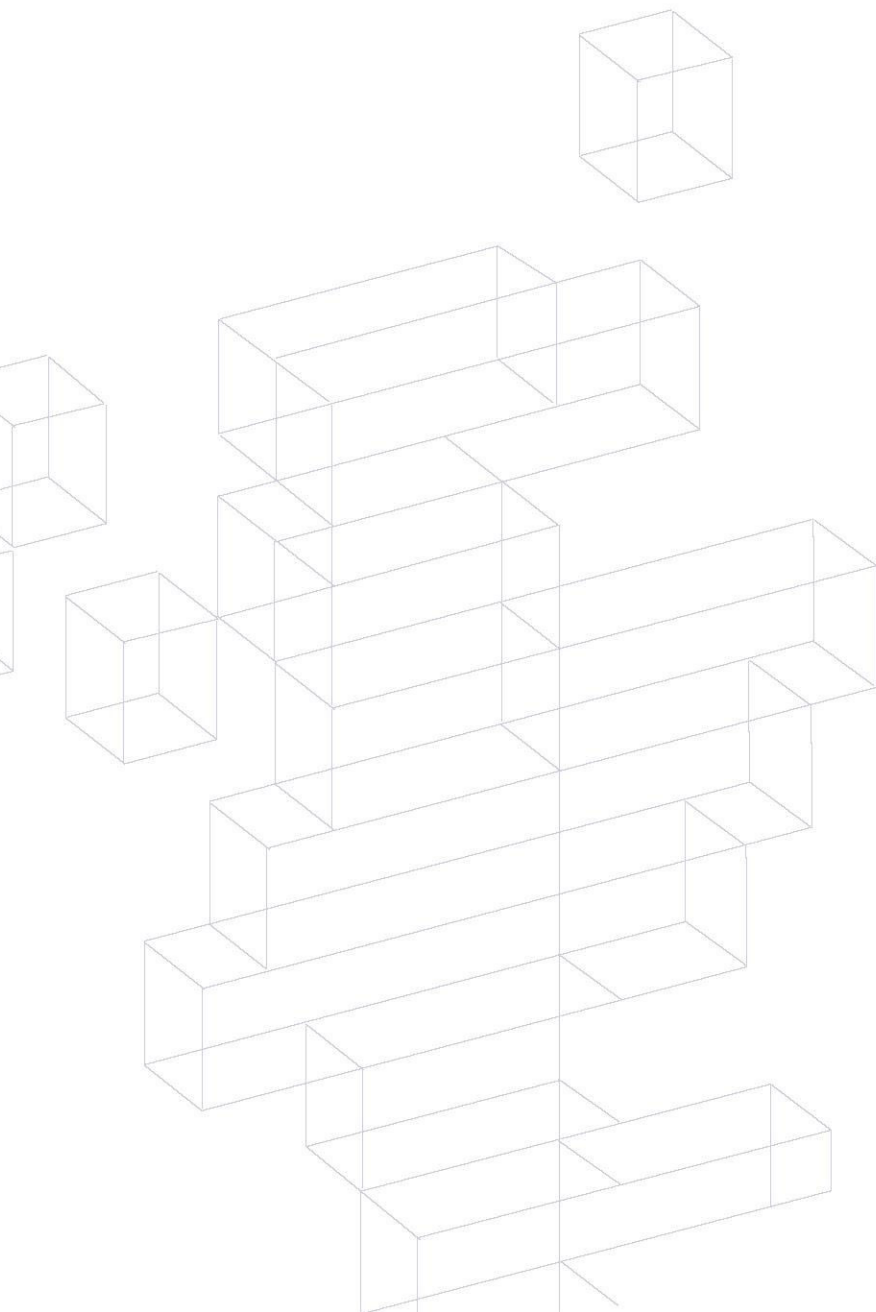
В долгосрочной перспективе **благодаря независимости появится возможность перейти на новую систему социального обеспечения.** Основу этой новой системы будут составлять принципы, изложенные в Законе о социальном обеспечении (Шотландия) 2018 года. Это будет система, в которой доступ к социальному обеспечению является правом человека, система, ориентированная на уважение достоинства людей и снижение уровня бедности в Шотландии. Система, в рамках которой предоставляется комплексная поддержка лиц с ограниченными способностями и лиц, осуществляющих уход, без ограничений ее функционирования в системе налогов и социального обеспечения.

Такая система сможет **ввести гарантию минимального дохода.** Это гарантия финансовой безопасности во время жизненных взлетов и падений, т. е. право на достаточный доход, установленный на уровне, обеспечивающем достойное качество жизни, при котором у людей достаточно денег не только, чтобы сводить концы с концами и оплачивать самое необходимое, но и чтобы преуспевать. Правительство Шотландии уже начало над этим работать при поддержке Группы экспертов, изучающих вопрос о том, каким образом можно ввести гарантию минимального дохода. Ожидается, что Группа экспертов опубликует итоговый отчет в 2024 году с рекомендациями по первоначальным действиям и более долгосрочным целям, в том числе с информацией о способе определения уровня гарантии минимального дохода – с учетом потребностей и стоимости жизни – и о требованиях со стороны законодательства и к обеспечению деятельности.

Со временем при желании будущие правительства будут также иметь возможность далее развивать данную идею в сторону концепции безусловного базового дохода. Безусловный базовый доход будет обеспечивать базовый уровень дохода для всех без каких-либо условий и независимо от других доходов и ресурсов. Есть

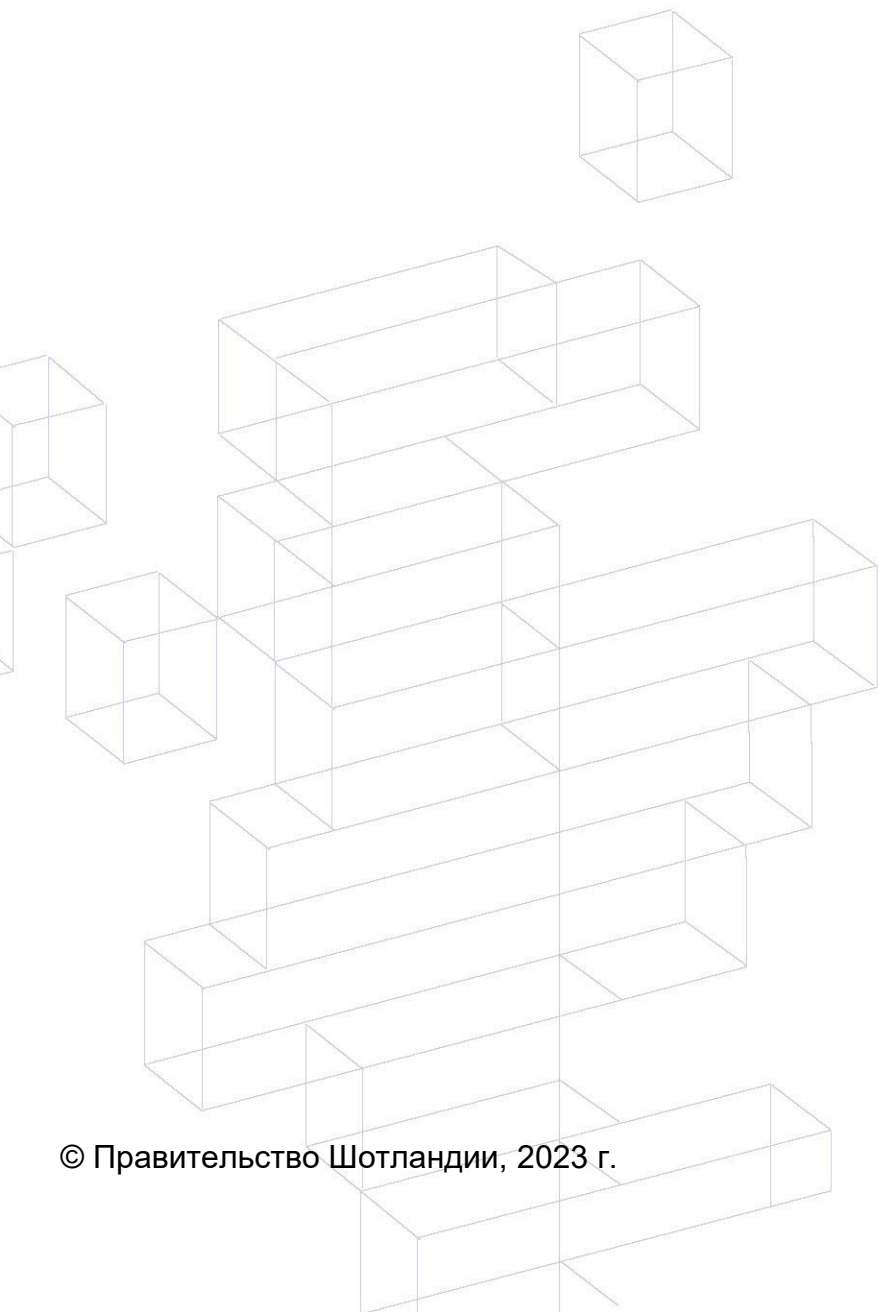
вероятность, что благодаря ему все будут находиться в финансовой безопасности и уменьшится неравенство.

Принимать решения в пользу того или иного выбора предстоит будущим правительствам независимой Шотландии. Независимо от того, какой путь будет выбран, народ Шотландии должен продолжать формировать систему с помощью наших экспертных комиссий, опираясь на фундаментальные ценности, закрепленные в конституции независимой Шотландии.



Заключение

Правительство Шотландии убеждено, что благодаря новой системе социального обеспечения в независимой Шотландии можно добиться гораздо лучших результатов для всех нас. Она может помочь справиться с бедностью и неравенством, и при этом всегда к нам будут относиться с достоинством, справедливостью и уважением, в каких бы обстоятельствах мы ни находились. С обретением независимости появится возможность проложить путь к более справедливой, счастливой и процветающей Шотландии.



Опубликовано правительством Шотландии, декабрь 2023 г.

Изготовлено по заказу правительства Шотландии компанией APS Group Scotland, 21 Tennant Street, Edinburgh EH6 5NA PPDAS1393174 (12/23)

