



摘要

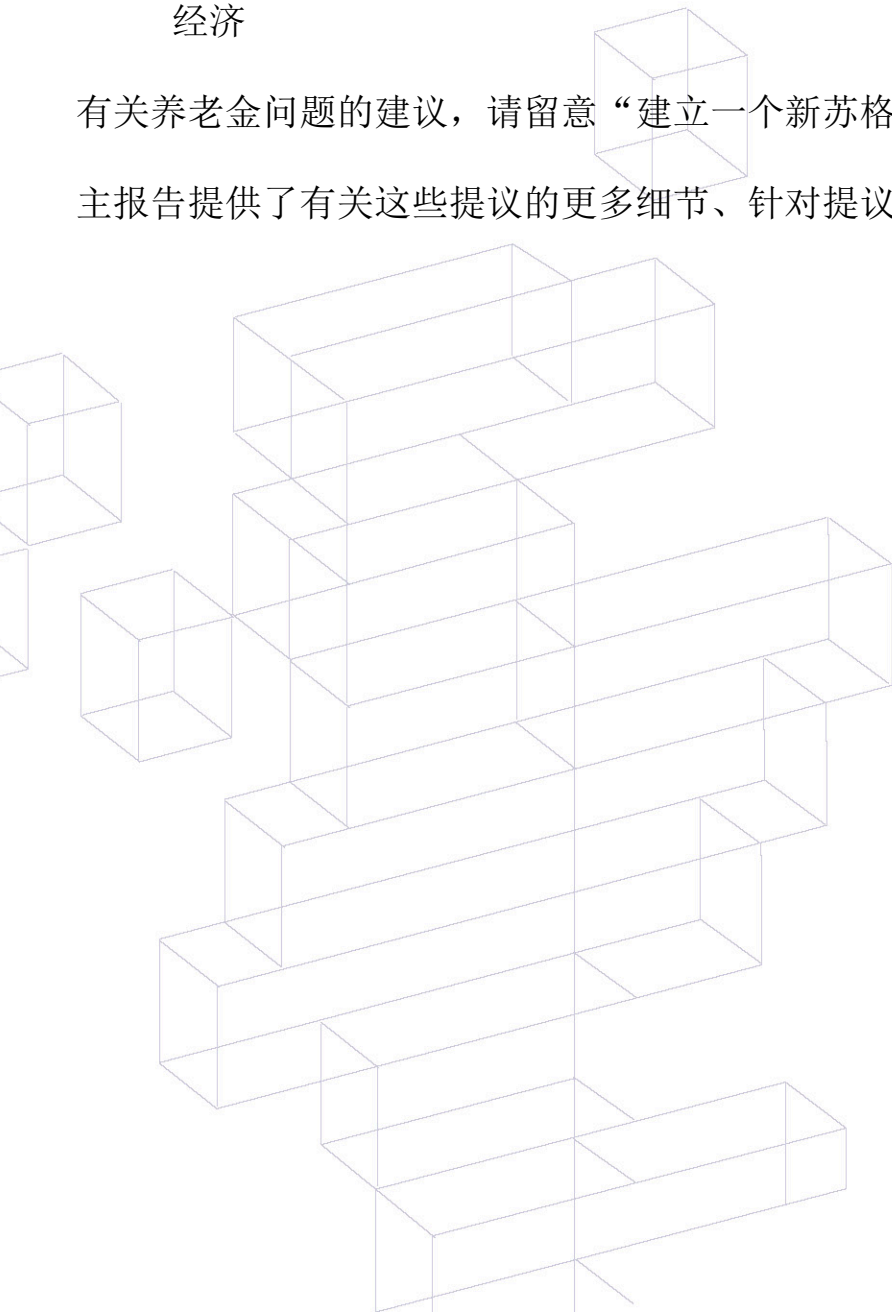
概述

本文概述了苏格兰政府对苏格兰独立后社会保障政策的提议。详情如下：

- 本文解释了英国的社会保障政策急需改革的原因，说明了独立后苏格兰政府将为社保政策带来哪些早期变化
- 同时，还阐述了苏格兰政府对社会保障的愿景，即从长期来看，如何让社会保障变得更加公平、更有尊严且更受尊重，以及新的做法如何在独立后带来更蓬勃的经济

有关养老金问题的建议，请留意“建立一个新苏格兰”系列的后续文章。

主报告提供了有关这些提议的更多细节、针对提议的证据分析，以及其来源的参考。



英国的社会保障

强有力的社会保障体系是建立一个公正、平等的社会的基础。在我们组建家庭、寻找工作或步入退休之际，社会保障体系都应该帮助我们顺利走过人生的起起伏伏。当我们因为照顾家人而无法工作，或者疾病、残疾给我们造成额外开支的时候，社会保障体系应该为我们提供支持。社会保障体系应减少贫穷带来的伤害，为需要者提供一份足够支撑其有质量地生活与发展的收入，而不仅仅是保证他们能活下去。

在一个更加公正、平等的国家，强有力的社会保障体系是不可或缺的，也是提升经济活力和社会生产效率的关键。从根本上说，社会保障是对建立一个公正、繁荣社会的投资。

然而，多年来，英国并未在社会保障方面投入足够的财政支持。福利冻结、保障上限及各种限制措施、工作条件和制裁等因素都对社会保障的价值和社会保障网络的有效性造成了侵蚀。

“建设一个新苏格兰”系列中公开发布的首篇文章指出，比起与苏格兰同量级的独立欧洲国家，英国的贫困率更高，但失业救济金却更低。从这一点以及上文所述政策来看，英国社会保障体系无法为那些需要短期或长期支持的人提供充分的财务保障。

事实上，今年 11 月，联合国极端贫困问题特别报告员指责英国政府违反了国际法，其福利水平“严重不足”，他表示：

考虑到过去几年的住房与电力价格，以及食品的高通胀水平，我认为成年人每周 85 英镑的补贴标准太低了，不足以让人们摆脱贫困，这违反了《经济、社会及文化权利国际公约》第九条。

英国政府社会保障政策决策对人民造成的代价，即对贫困人口身心健康的影响，是不可接受的。正因如此，苏格兰政府今年投资了 1.27 亿英镑，专门用于减轻英国政府社会保障政策的严重影响。在像英国这样富裕的国家，这是不该出现的问题。

不完善的社会保障体系会使人们陷入贫困，给社会和政府带来额外的成本。相比之下，与福利经济相结合的强大社会保障体系则有潜力消除结构性不平等，减少贫困造成的伤害。完善的社会保障体系可以为个人发展创造条件，同时也能认识到，并非每个人都适合从事带薪工作，从事这类工作也不是为一个有凝聚力、多样化且公平的社会贡献力量和发挥作用的唯一方式。

苏格兰的社会保障

分权体制已经表明，选择不同路径的政府可以带来更公平的制度和更积极的成效。

《2016 年苏格兰法案》将有限的社会保障权力下放给了苏格兰议会。自此诞生了一个以苏格兰自己的方式运行的独特社会保障体系。

苏格兰目前共有 14 项社会保障福利，其中 7 项是新的，且仅适用于苏格兰。我们预计，在引入所有福利项目，并将人民的钱从英国就业与养老金部 (DWP) 安全可靠地转移出来后，苏格兰社会保障部（新的社会保障机构）可为约 200 万成人和儿童提供支持，且本财年的福利支出将达到 53 亿英镑左右。这表明，苏格兰有能力实现切实有效的变革。

本届苏格兰政府在社会福利政策方面制定了雄心勃勃的计划。

例如，目前低收入家庭可以获得五种新的福利津贴，在孩子年满 6 岁时，这笔津贴的金额约为 10,000 英镑，而当孩子年满 16 岁时，其价值将超过 20,000 英镑。牛津大学的丹尼·多林教授指出，苏格兰儿童津贴使得苏格兰成为“至少 40 年来欧洲儿童贫困率下降幅度最大的地区”。

同样重要的是，苏格兰的制度是围绕一套以尊严、公平和尊重为核心的原则而建立的。部分原因在于，苏格兰制度是由最了解社会保障的人制定的——他们是那些自己申请过福利的个人以及为他们提供支持的组织。

然而，尽管我们在分权方面已经取得积极进展，但英国政府仍然掌握着大部分社会保障权力，包括低收入者补贴、就业年龄福利和养老福利金。只有掌握充分权力，苏格兰才能获得更大的政策施展空间。

独立的社会保障

苏格兰政府致力于维护社会保障制度。一旦苏格兰获得独立，提高社会保障的充分性和公平性就将成为一个重要的优先事项。

独立后，我们将就应有的社会保障责任移交展开谈判。保证人们能够继续按时、全额地领取他们应得的福利津贴。

本届政府提议对目前保留的社会保障制度的关键方面进行全面改革。虽然我们无法在一夜之间建起一个完整的社会保障体系，但苏格兰独立后的几年为我们提供了即时做出改进的机会。为了改革通用福利金，改善照护者和残疾人福利，提高各项福利的补贴金额，本届政府将优先采取十项关键举措。这些举措包括：

1. **取消二孩限制，废除“强奸条款”，以此增加家庭收入，帮助部分家庭摆脱贫困。**有证据表明，二孩限制对家庭规模的影响极小，但会导致成员更多的大家庭中贫困儿童数量的增加。
2. **取消每个家庭每年可获得的福利金上限**——同样，这一举措主要影响的是有孩子的家庭。我们已经在致力于放宽福利上限，但独立后苏格兰将获得取消福利上限的全部权力。

3. **取消“卧室税”**，该税种会削减被认为家中有“太多卧室”的人群的福利。苏格兰政府已利用自身资源，尽可能确保苏格兰家庭不会受到卧室税的影响。独立将促使卧室税从社会保障立法中删除。
4. **用补助金取代通用福利金中的“预算贷款”**，为个人和家庭在领取新福利的头几周提供帮助。这有助于缓解五周等待期所面临的压力，也意味着申请人将获得全额通用福利金，无需面对目前存在的减免和债务问题。
5. **废除现行的福利制裁制度**，确保人们得到可持续就业支持和更好的长期成效，创造一种更公平、更有尊严和更尊重人的社会保障机制。
6. **剔除通用福利金中的年龄歧视**，确保年龄在 25 岁以下的父母获得与 25 岁以上父母相同的家庭财务支持。房租和食物费用不会因人而异，也无关年龄。
7. **开展更多工作，确保人们能通过申请获得应有的一切权利**。苏格兰政府已就更高效地使用苏格兰的福利作出承诺，并支持家庭最大限度地提高收入。苏格兰独立让我们可以进行更多改革，包括转变就业指导师的角色，确保人们获得所需的就业建议，从而享受到应得的全部权利。
8. **加大支持和投入力度，减轻就业的成本压力**，包括预付托儿费、交通费和服装费。我们还将通过就业中心的就业指导师和“无障碍就业”来转变现有的资助方式，确保所提供的服务响应及时，同时满足依赖这类服务的人士的需求。
9. **通过一个更好地为所有照护者服务的税收和社会保障体系，加大力度，更高效地、全面地提升对无薪照护者的支持**。
10. **停止推广并放弃对既有的残疾和疾病津贴所做的修改**，这一修改是基于英国政府的《健康与残疾白皮书》做出的。

这类早期举措可以减轻最贫困家庭目前面临的某些压力，让一些人更容易找到工作或保住目前的有偿工作，加强对无薪照护者和残疾人的支持。您可在主文件中了解到这些改革措施的更多细节。

2023-2024 年间，实施通用福利金改革所需的额外支出预计将超过 2.5 亿英镑。这一数字本身不可谓不多，但还需考虑到以下背景：**2023-2024 年英国和苏格兰政府用于苏格兰社会保障上的支出为 247 亿英镑。**此外，长远来看，减少贫困和赤贫有望减少国家的其他成本，例如，健康不平等带来的成本：这涉及到苏格兰政府对福利经济的基本做法以及政府的整体战略，以结果为导向，让人们更健康、更幸福、更富有。

在更长远的时间范围内，**苏格兰独立让我们有机会转向新的社会保障制度。**新制度将以**2018 年《社会保障（苏格兰）法案》**中规定的原则为核心。在这个制度中，社会保障是一项人权，其宗旨是尊重个人尊严，降低苏格兰贫困水平。这是一套为残疾人及照护者提供综合支持的系统，且不受既有税收与社会保障制度中的福利措施的限制。

这个制度可以引入一项**最低收入保障**。这是人们在人生低谷期的一份财务保障——一项获得体面收入的权利。保障水平应确保人们有尊严的生活质量。人们不仅需要足够的钱维持生活和购买必需品，还能获得良好的发展机会。苏格兰政府已经在专家组的帮助下

启动了这方面的工作，他们正在研究如何提供最低收入保障。预计专家组将在 **2024** 年发布一份最终报告，就早期行动和长期目标提出建议，包括如何根据需求和生活成本设定最低收入保障水平，以及立法和支付方面的要求。

随着时间的推移，未来的政府如果有意愿，也有可能在此基础上进一步开展工作，为全民提供无条件基本收入。全民基本收入将无条件地向所有人提供一份基本收入，不论他们是否还拥有其他收入和资源。全民基本收入有望为所有人提供经济保障，减少不平等现象。

以上都是未来苏格兰独立后政府可以采用的政策选项。无论选择哪条道路，苏格兰人民都应该以独立后苏格兰宪法中所载的基本价值观为基础，继续通过我们的体验小组来塑造这一制度。

结论

苏格兰政府认为，在独立后的苏格兰，新的社会保障体系可以为所有人带来更好的福祉。它将有助于解决贫困和不平等问题，同时始终以尊严、公平和尊重对待所有人，无论这个人处于何种境况。独立将带来新的机会，为我们建设一个更公平、更幸福、更繁荣的苏格兰铺平道路。

© 苏格兰政府 2023 版权所有

苏格兰政府发布于 2023 年 12 月

由 APS Group Scotland, 21 Tennant Street, Edinburgh EH6 5NA 为苏格兰政府制作
PPDAS1393174 (12/23)