दिसंबर 2023

एक नये Scotland का निर्माण: स्वतंत्र Scotland में सामाजिक सुरक्षा

BUILDING A NEW SCOTLAND

सारांश

अवलोकन

इस सारांश में एक स्वतंत्र Scotland में सामाजिक सुरक्षा के लिए स्कॉटिश सरकार के प्रस्तावों को प्रस्तुत किया गया है। यह संपूर्ण दस्तावेज़:

- विस्तार से बताता है कि सामाजिक सुरक्षा के प्रति UK के दृष्टिकोण में तत्काल सुधार किए जाने आवश्यकता क्यों है और उन शुरुआती बदलावों के बारे में बताता है जो इस स्कॉटिश सरकार में स्वतंत्रता प्राप्त होने पर किये जाएंगे
- स्कॉटिश सरकार के दृष्टिकोण के बारे में बताता है कि यह सामाजिक सुरक्षा आगे चलकर कैसे अधिक निष्पक्ष, अधिक गरिमामय और अधिक सम्मानजनक हो सकती है और एक नए दृष्टिकोण स्वतंत्रता के साथ मजबूत अर्थव्यवस्था प्रदान करने में कैसे मदद कर सकता है

ध्यान दें कि पेंशन पर प्रस्ताव 'बिल्डिंग ए न्यू Scotland' श्रृंखला के बाद के दस्तावेज़ में उपलब्ध कराए जाएंगे।

मुख्य रिपोर्ट में इन प्रस्तावों पर और अधिक जानकारी दी गई है, उनके बारे में जानकारी देने वाले साक्ष्यों का विश्लेषण दिया गया है, साथ ही स्रोतों के संदर्भ भी दिए गए हैं।

UK में सामाजिक सुरक्षा

किसी भी निष्पक्ष और समतावादी समाज के निर्माण के लिए मजबूत सामाजिक सुरक्षा प्रणाली एक मूलभूत आवश्यकता होती है। जब हम परिवार शुरू कर रहे हों, काम की तलाश कर रहे हों या अपनी सेवानिवृत्ति की शुरुआत कर रहे हों, तो इसे जीवन के इन सभी उतार-चढ़ावों के दौरान हमें सुरक्षा प्रदान करनी चाहिए। जब हम परिवार के सदस्यों या दोस्तों की देखभाल कर रहे हों, यदि हम कोई काम करने में असमर्थ हों या बीमार या विकलांग होने के कारण हमें अतिरिक्त खर्चा करना पड़े, तो हमें इसका सहायोग मिलना चाहिए। इससे गरीबी से होने वाले नुकसान को कम किया जाना चाहिए और ऐसी आय प्रदान करनी चाहिए जो लोगों को न केवल जीवित रहने के लिए बल्कि अच्छी तरह से जीने और विकास करने में भी सक्षम बनाए।

एक मजबूत सामाजिक सुरक्षा प्रणाली एक निष्पक्ष और अधिक समतापूर्ण देश के साथ-साथ अधिक गतिशील और उत्पादक अर्थव्यवस्था के लिए भी महत्वपूर्ण है। अंततः, सामाजिक सुरक्षा एक न्यायपूर्ण और समृद्ध समाज के निर्माण के लिए किया जाने वाला निवेश है।

हालांकि, कई वर्षों पश्चात अब, सामाजिक सुरक्षा के प्रति UK के दृष्टिकोण द्वारा अपर्याप्त स्तर की वित्तीय सहायता प्रदान की गयी है। लाभ पर रोक, उच्चतम सीमा और ऋण-सीमाएं, काम की शर्तों और प्रतिबंधों आदि सभी ने सामाजिक सुरक्षा के महत्तव और सुरक्षा तंत्र की प्रभावशीलता को कम कर दिया है।

'बिल्डिंग ए न्यू Scotland' श्रृंखला के पहले प्रकाशन से पता चला कि UK में स्वतंत्र यूरोपीय देशों की तुलना में, जिनकी तुलना Scotland से की जा सकती है, गरीबी दर अधिक थी और काम से होने वाले लाभ कम थे। इससे और ऊपर उल्लिखित नीतियों से पता चलता है कि वेस्टमिंस्टर सामाजिक सुरक्षा प्रणाली उन लोगों के लिए अपर्याप्त वित्तीय सुरक्षा प्रदान करती है जिन्हें अल्पकालिक या दीर्घकालिक समर्थन की आवश्यकता होती है।

दरअसल, इस साल नवंबर में, अत्यधिक गरीबी पर UN के विशेष दूत ने UK सरकार पर "बेहद अपर्याप्त" लाभ स्तरों के साथ अंतर्राष्ट्रीय कानून तोड़ने का आरोप लगाया था:

> यदि आप पिछले कुछ वर्षों में आवास, बिजली की कीमतों, खाद्य पदार्थों के लिए मुद्रास्फीति के उच्च स्तर को देखते हैं, तो मेरा मानना है कि लोगों को गरीबी से बचाने के लिए वयस्कों के लिए प्रति सप्ताह £85 बहुत कम है, और यह आर्थिक, सामाजिक [और सांस्कृतिक] अधिकारों पर अंतर्राष्ट्रीय अनुबंध के अनुच्छेद नौ का उल्लंघन है।

UK सरकार की सामाजिक सुरक्षा नीति निर्णयों की मानवीय लागत - गरीबी में रहने वाले लोगों के शारीरिक और मानसिक स्वास्थ्य पर प्रभाव - स्वीकार्य नहीं है। यही कारण है कि स्कॉटिश सरकार इस वर्ष UK सरकार की सामाजिक सुरक्षा नीतियों के सबसे बुरे प्रभावों को कम करने के लिए £127 मिलियन का निवेश कर रही है। UK जैसे समृद्ध देश में यह आवश्यक नहीं होना चाहिए।

अपर्याप्त सामाजिक सुरक्षा प्रणाली लोगों को गरीबी में फँसा सकती है, जिससे समाज और सरकार को

अतिरिक्त भार वहन करना पड़ सकता है। इसके विपरीत, एक स्वस्थ अर्थव्यवस्था के भीतर एकीकृत एक मजबूत सामाजिक सुरक्षा प्रणाली में संरचनात्मक असमानताओं को खत्म करने और गरीबी से होने वाले नुकसान को कम करने की क्षमता होती है। यह ऐसी स्थितियाँ पैदा कर सकती है जिसमें हर कोई विकास कर सके, जबकि यह स्वीकार किया जा सकता है कि भुगतान वाला काम हर किसी के लिए सही नहीं है और न ही यह एक एकजुट, विविध और निष्पक्ष समाज में योगदान देने और उसका हिस्सा बनने का एकमात्र तरीका है।

Scotland में सामाजिक सुरक्षा

हस्तांतरण ने पहले ही दिखाया है कि कैसे अलग-अलग विकल्प चुनने वाली सरकारें एक निष्पक्ष प्रणाली और अधिक सकारात्मक परिणाम ला सकती हैं।

Scotland अधिनियम 2016 द्वारा स्कॉटिश संसद को सीमित सामाजिक सुरक्षा शक्तियां प्रदान की गयीं। इससे अपने स्वयं के दृष्टिकोण के साथ एक विशिष्ट स्कॉटिश सामाजिक सुरक्षा प्रणाली का निर्माण हुआ है।

चौदह स्कॉटिश सामाजिक सुरक्षा लाभ अब लागू किए जा चुके हैं, जिनमें से सात नए हैं और केवल Scotland में ही उपलब्ध हैं। जब सभी लाभ पेश कर दिए गए हैं और लोगों के पुरस्कार कार्य और पेंशन विभाग (DWP) से सुरक्षित रूप से स्थानांतरित कर दिए गए हैं, तो यह उम्मीद की जाती है कि Scotland की सामाजिक सुरक्षा - हमारी नई सामाजिक सुरक्षा एजेंसी - इस वित्तीय वर्ष में लगभग £5.3 बिलियन के लाभ व्यय के साथ लगभग दो मिलियन वयस्कों और बच्चों को सहायता प्रदान करेगी। इससे पता चलता है कि Scotland किस प्रकार कुशलतापूर्वक वास्तविक परिवर्तन ला सकता है।

यह स्कॉटिश सरकार लाभ के प्रति अपने दृष्टिकोण को लेकर पहले से ही महत्वाकांक्षी रही है। उदाहरण के लिए, कम आय वाले परिवारों के लिए अब पांच नए भुगतान उपलब्ध हैं, जिनकी कीमत बच्चे के छह साल की उम्र तक लगभग £10,000 और सोलह की उम्र तक £20,000 से अधिक हो सकती है। ऑक्सफ़ोर्ड विश्वविद्यालय के प्रोफेसर डैनी डोरलिंग ने कहा कि स्कॉटिश बाल भुगतान "यूरोप में कहीं भी, कम से कम 40 वर्षों में बाल गरीबी में सबसे बड़ी गिरावट" के लिए ज़िम्मेदार है।

उतनी ही महत्वपूर्ण बात यह है कि यह स्कॉटिश प्रणाली सिद्धांतों के एक समूह को ध्यान में रखकर बनाई गई है जो गरिमा, निष्पक्षता और सम्मान को अपने केंद्र में रखती है। ऐसा आंशिक रूप से है, क्योंकि स्कॉटिश प्रणाली उन लोगों के साथ विकसित की जा रही है जो सामाजिक सुरक्षा को सबसे अच्छी तरह समझते हैं - जिन्होंने स्वयं लाभ के लिए आवेदन किया है और जो संगठन उनका समर्थन करते हैं।

हालाँकि, हस्तांतरण के द्वारा प्राप्त की गयी सकारात्मक प्रगति के बावजूद, UK सरकार के पास अभी भी कम आय, कामकाजी आयु और पेंशन आयु लाभ सहित अधिकांश सामाजिक सुरक्षा शक्तियां हैं। पूर्ण शक्तियों के साथ Scotland और भी बहुत कुछ करने में सक्षम होगा।

स्वतंत्रता के साथ सामाजिक सुरक्षा

स्कॉटिश सरकार सामाजिक सुरक्षा की रक्षा करने के लिए प्रतिबद्ध है। यदि देश स्वतंत्र हो जाता है तो सामाजिक सुरक्षा की पर्याप्तता और निष्पक्षता में सुधार करना एक प्रमुख प्राथमिकता होगी।

स्वतंत्रता के साथ ही, सभी आरक्षित सामाजिक सुरक्षा ज़िम्मेदारियों के हस्तांतरण के लिए बातचीत शुरू होगी। इससे यह सुनिश्चित होगा कि लोगों को समय पर और पूरा भुगतान मिलता रहेगा जिसके वे हकदार हैं।

यह सरकार वर्तमान में आरक्षित सामाजिक सुरक्षा प्रणाली के प्रमुख पहलुओं में व्यापक बदलाव करने का प्रस्ताव प्रस्तुत करती है। हालांकि एक पूर्ण सामाजिक सुरक्षा प्रणाली स्थापित करने में समय लगेगा, लेकिन स्वतंत्रता के प्रारंभिक वर्ष तत्काल सुधार करने का अवसर प्रदान करते हैं। यह सरकार **यूनिवर्सल क्रेडिट में सुधार, और लाभ के वित्तीय मूल्य को बढ़ाने के उद्देश्य से कैरियर और विकलांगता लाभों में सुधार** के लिए दस प्रमुख कार्यों को प्राथमिकता देगी। इनमें निम्नलिखित शामिल होंगे:

1. **पारिवारिक आय को बढ़ाने और कुछ परिवारों को गरीबी से बाहर निकालने के लिए दो-बच्चों की सीमा को हटाना और 'बलात्कार धारा' को खत्म करना।** साक्ष्यों से पता चलता है कि दो बच्चों की सीमा तय करने से परिवार के आकार पर बहुत कम प्रभाव पड़ा है, लेकिन बड़े परिवारों में गरीबी में रहने वाले बच्चों की संख्या में वृद्धि हुई है।
2. **उच्चतम लाभ सीमा को हटाना** जो कि एक परिवार को प्राप्त होने वाले वार्षिक लाभों की मात्रा को सीमित करती है - फिर से, यह मुख्य रूप से बच्चों वाले परिवारों को प्रभावित करता है। हम पहले से ही लाभ सीमा को कम करने में निवेश कर रहे हैं, लेकिन स्वतंत्रता Scotland को लाभ सीमा को हटाने का पूरा अधिकार प्रदान करेगी।
3. **शयनकक्ष कर को समाप्त करना** इससे उन लोगों के लिए लाभ कम हो जाता है जिनके घर में 'बहुत सारे शयनकक्ष' होते हैं। स्कॉटिश सरकार ने, जहां तक संभव हो, यह सुनिश्चित करने के लिए अपने स्वयं के संसाधनों का उपयोग किया है कि Scotland में कोई भी घर शयनकक्ष कर से प्रभावित न हो। स्वतंत्रता से शयनकक्ष कर को सामाजिक सुरक्षा कानून से हटाने की अनुमति मिल जाएगी।
4. **यूनिवर्सल क्रेडिट 'बजट ऋण' को अनुदान के साथ बदलना** नए लाभ का दावा करने के पहले सप्ताहों में व्यक्तियों और परिवारों की सहायता करने के लिए। इससे पांच सप्ताह का इंतजार कम हो जाएगा और इसका मतलब यह होगा कि यूनिवर्सल क्रेडिट को उसकी पूरी दर पर भुगतान किया जाएगा, बिना किसी कटौतियों और कर्ज के, जिसका लोगों को अभी सामना करना पड़ रहा है।
5. **वर्तमान लाभ प्रतिबंध व्यवस्था को समाप्त करना** यह सुनिश्चित करने के लिए कि लोगों को स्थायी रोजगार और बेहतर दीर्घकालिक परिणामों के लिए सहायता प्रदान की जाए, सामाजिक सुरक्षा के लिए एक निष्पक्ष, अधिक गरिमामय और सम्मानजनक दृष्टिकोण तैयार किया जाए।
6. **यूनिवर्सल क्रेडिट में आयु संबंधी भेदभाव को खत्म करना** यह सुनिश्चित करेगा कि 25 वर्ष से कम उम्र के माता-पिता को अपने परिवार के लिए 25 वर्ष से अधिक उम्र के माता-पिता के समान ही वित्तीय सहायता मिले। आपकी उम्र कुछ भी हो, आपके लिए किराए और भोजन की लागत समान होगी।

7. **यह सुनिश्चित करने के लिए और अधिक प्रयास करना कि लोग अपने पूर्ण अधिकारों के लिए आवेदन करें।** स्कॉटिश सरकार पहले से ही स्कॉटिश लाभों को बेहतर बनाने और परिवारों को उनकी आय अधिकतम करने में सहायता प्रदान करने के लिए प्रतिबद्ध है। स्वतंत्रता से और अधिक कार्य करने की अनुमति मिलेगी, जिसमें कार्य प्रशिक्षकों की भूमिका को बदलना भी शामिल है ताकि यह सुनिश्चित किया जा सके कि लोगों को उनके पूर्ण अधिकारों तक पहुंचने के लिए आवश्यक सलाह मिले।
8. **कार्य में आगे बढ़ने की लागतों के साथ अधिक समर्थन को सुदृढ़ करना और निवेश करना**, इसमें बच्चों की अग्रिम देखभाल की लागत, यात्रा और कपड़े आदि शामिल हैं। हम जॉब सेंटर प्लस वर्क कोच और एक्सेस टू वर्क सहित मौजूदा सहायता के वितरण में भी बदलाव लाएंगे, ताकि यह सुनिश्चित किया जा सके कि यह सेवाएं उन लोगों के प्रति उत्तरदायी हैं और उन लोगों की जरूरतों को पूरा करती हैं जो उन पर भरोसा करते हैं।
9. **अवैतनिक देखभालकर्ताओं की सहायता के लिए और भी तेजी से सुधार किया जा रहा है**, कर और सामाजिक सुरक्षा प्रणाली के माध्यम से एक और अधिक समग्र दृष्टिकोण के साथ जो सभी देखभालकर्ताओं के लिए बेहतर काम करता है।
10. **आरक्षित विकलांगता और अस्वस्थता लाभों के वितरण में परिवर्तनों को लागू करना रोकना और उन्हें वापस लेना** UK सरकार के स्वास्थ्य और विकलांगता श्वेत पत्र के परिणामस्वरूप प्रस्तुत किया गया।

इस तरह के शुरुआती कदमों से उन दबावों को कम करना शुरू हो सकता है जिनका सबसे गरीब परिवार अभी सामना कर रहे हैं और कुछ लोगों के लिए भुगतान वाले काम में जाना या रहना आसान बना सकते हैं और अवैतनिक देखभालकर्ताओं और विकलांग लोगों को उपलब्ध सहायता में सुधार कर सकते हैं। इन परिवर्तनों के बारे में और अधिक जानकारी मुख्य दस्तावेज़ में उपलब्ध है।

2023-24 में ऊपर दिए गए यूनिवर्सल क्रेडिट के सुधारों को पूरा करने के लिए आवश्यक अनुमानित अतिरिक्त खर्च £250 मिलियन से अधिक है। यह अपने आप में महत्वहीन नहीं है, लेकिन इसे 2023-24 में UK और स्कॉटिश सरकारों द्वारा Scotland में सामाजिक सुरक्षा पर खर्च किए जा रहे £24.7 बिलियन के संदर्भ में देखा जाना चाहिए। इसके अलावा, गरीबी और गरीबी में कमी से लंबी अवधि में राज्य की अन्य लागतों में भी कमी आने की उम्मीद की जा सकती है, उदाहरण के लिए स्वास्थ्य असमानताओं के कारण होने वाली लागत: यह स्कॉटिश सरकार की स्वस्थ अर्थव्यवस्था के अंतर्निहित दृष्टिकोण और सरकार के साथ संयुक्त दृष्टिकोण से जुड़ा है, जो लोगों को स्वस्थ, खुशहाल और समृद्ध बनाने के परिणामों पर ध्यान केंद्रित करता है।

लंबी अवधि में, **स्वतंत्रता एक नई सामाजिक सुरक्षा प्रणाली की ओर बढ़ने का अवसर प्रदान करेगी।** इस नई प्रणाली के केंद्र में सामाजिक सुरक्षा (Scotland) अधिनियम 2018 में निर्धारित सिद्धांत होंगे। यह एक ऐसी प्रणाली होगी जिसमें सामाजिक सुरक्षा तक पहुंच प्राप्त करना मानव अधिकार के अंतर्गत आता है, एक ऐसी प्रणाली जो व्यक्तियों की गरिमा का सम्मान करने और Scotland में गरीबी के स्तर को कम करने के लिए प्रतिबद्ध है। एक प्रणाली जो आरक्षित कर और सामाजिक सुरक्षा प्रणाली के भीतर वितरण की सीमाओं के बिना, विकलांग लोगों और देखभालकर्ताओं के लिए सहायता की एक एकीकृत प्रणाली प्रदान करती है।

इस प्रकार की कोई प्रणाली **एक न्यूनतम आय गारंटी की शुरुआत कर सकती है।** यह जीवन के उतार-चढ़ाव के दौरान वित्तीय सुरक्षा की एक गारंटी है - एक अच्छी आय का अधिकार, जीवन की गरिमामय गुणवत्ता सुनिश्चित करने के लिए एक स्तर पर निर्धारित, जिसमें लोगों के पास न केवल काम चलाने और आवश्यक चीजों के लिए भुगतान करने के लिए बल्कि विकास करने के लिए भी पर्याप्त पैसा हो। यह देखते हुए कि न्यूनतम आय गारंटी कैसे प्रदान की जा सकती है, स्कॉटिश सरकार ने एक विशेषज्ञ समूह के सहयोग से पहले ही इस पर काम शुरू कर दिया है। विशेषज्ञ समूह से 2024 में प्रारंभिक कार्यों और दीर्घकालिक महत्वाकांक्षाओं के लिए सुझावों के साथ एक अंतिम रिपोर्ट प्रकाशित करने की उम्मीद है, जिसमें न्यूनतम आय गारंटी का स्तर कैसे निर्धारित किया जाना चाहिए - जीवन की आवश्यकता और लागत के आधार पर - और विधायी और वितरण आवश्यकताओं के आधार पर।

समय के साथ, आगामी सरकारों के लिए यूनिवर्सल बेसिक इनकम की दिशा में आगे बढ़ने की भी संभावना होगी। एक यूनिवर्सल बेसिक इनकम सभी को बिना किसी शर्त के और अन्य आय और संसाधनों की परवाह किए बिना, बुनियादी स्तर की आय प्रदान करेगी। इसमें सभी को वित्तीय सुरक्षा देने और असमानताओं को कम करने की क्षमता है।

ये स्वतंत्र Scotland की आगामी सरकारों के लिए विकल्प हैं। चाहे जो भी मार्ग चुना जाए, Scotland के लोगों को स्वतंत्र Scotland के संविधान में निहित मूलभूत मूल्यों पर निर्माण करते हुए, हमारे अनुभव पैनलों के माध्यम से प्रणाली को आकार देना जारी रखना चाहिए।

निष्कर्ष

स्कॉटिश सरकार का मानना है कि एक स्वतंत्र Scotland में, एक नई सामाजिक सुरक्षा प्रणाली हम सभी के लिए बेहतर परिणाम प्रदान कर सकती है। यह गरीबी और असमानता से निपटने में मदद कर सकती है, साथ ही हम सभी के साथ, चाहे हमारी परिस्थितियाँ कुछ भी हों, गरिमा, निष्पक्षता और सम्मान के साथ व्यवहार कर सकती है। स्वतंत्रता एक निष्पक्ष, खुशहाल और अधिक समृद्ध Scotland का मार्ग प्रशस्त करने का एक नया अवसर प्रदान करेगी।

© The Scottish Government 2023

स्कॉटिश सरकार द्वारा प्रकाशित, दिसंबर 2023

स्कॉटिश सरकार के लिए, APS Group Scotland, 21 Tennant Street,
Edinburgh EH6 5NA PPDAS1393174 (12/23) द्वारा निर्मित