

摘要

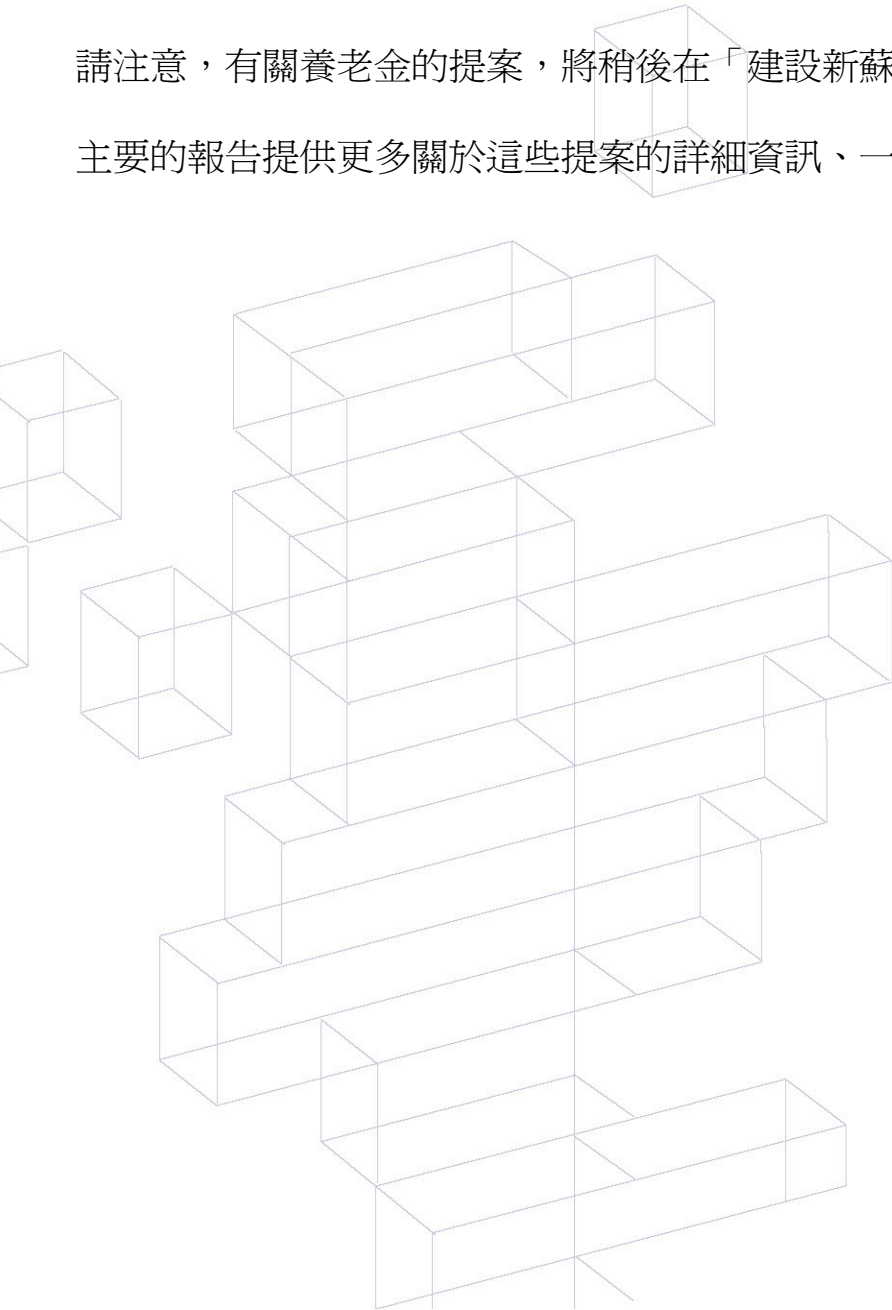
概述

本摘要說明蘇格蘭政府對於獨立後蘇格蘭社會保障制度的提案。全篇文章：

- 解釋為什麼英國對於社會保障的做法急需改革，並確定獨立後蘇格蘭政府將引入的早期變革
- 闡述蘇格蘭政府對於社會保障的願景，即如何在長期使之更加公平、更有尊嚴且更受尊重，以及隨著獨立，新做法可以如何帶來更強盛的經濟

請注意，有關養老金的提案，將稍後在「建設新蘇格蘭」系列的文章中提出。

主要的報告提供更多關於這些提案的詳細資訊、一份提案資訊證據分析以及引用來源。



英國的社會保障

健全的社會保障制度是公平與平等社會的基石。在我們成立家庭，謀職就業或步入退休時，這項制度都應該在我們人生的盛衰浮沉中保護我們。在我們照顧家人或朋友時，在我們無法工作或因病或殘疾而產生額外開銷時，社會保障制度應該為我們提供支持。它應該減少因為貧窮而造成的傷害，並提供可以讓人們有美好繁榮生活的收入，而不僅僅是謀求生存。

健全的社會保障制度也是一個國家更公平、更平等，經濟更具動能，更有生產力的關鍵。最終，社會保障就是對正義與繁榮社會的投資。

然而，多年來直到現今，英國對於社會保障的財政支持仍然較為不足。福利凍結、上限與底限、工作條件以及制裁都已侵蝕了社會保障的價值與安全網的有效性。

「建設新蘇格蘭」系列的首篇文章中提到，相較於與蘇格蘭等量齊觀的歐洲獨立國家，英國的貧窮比率更高，而失業福利更低。這樣的現象以及上述政策都表示，英國政府的社會保障制度所提供的經濟保護，對於那些需要短期或長期支援的人可謂相當貧乏。

事實上，今年十一月，聯合國赤貧問題特別報告員譴責英國政府的福利水準「嚴重不足」，違反國際法，說道：

如果觀察過去幾年來的房價、電價、食品高度通膨等現象，我認為一週85英磅對一個成年人來說，根本難以擺脫貧窮的窘境，而這也違反了《經濟、社會與文化權利國際公約》第九條的規定。

英國政府社會保障政策決策對人民造成的代價，即對貧窮人口的身心健康的衝擊，根本令人難以接受。這就是蘇格蘭政府今年投入1.27億英磅的原因，目的就是要減輕英國政府社會保障政策的不良影響。對於富裕如英國這般的國家，這種問題本不應出現。

貧乏的社會保障會讓人民深陷貧窮泥淖，給社會及政府帶來額外成本。相較之下，健全的社會保障與福利經濟相結合，則有潛力消除結構性的不平等並減少貧窮造成的傷害。這樣的制度可以創造人人皆能有所發展的條件，同時體認到支薪工作並非人人適合，也不是唯一貢獻己力，創造團結、多元和公平社會的途徑。

蘇格蘭的社會保障

委任分權已經證明，政府做出不同的選擇可以創造更公平的制度和更正面的結果。

《2016年蘇格蘭法案》將有限的社會保障權力轉移給蘇格蘭國會。這樣的決策讓蘇格蘭有了獨特的社會保障制度，並擁有自己的做法。

目前已訂定十四項蘇格蘭社會保障福利，其中有七項是新的福利並且只適用於蘇格蘭。在

引入所有福利項目並且將人民的報酬安全、可靠地自就業及退休保障署 (DWP) 轉移後，我們的新社會保障署——蘇格蘭社會保障署預計將支持近兩百萬名成人及兒童，本財年的福利支出約在**53**億英磅。這就證明了，蘇格蘭可以如何有效的帶來真實的改變。

蘇格蘭政府已有宏大的抱負，要在福利方面有所作為。

舉例而言，目前，已為低收入家庭提供五項新補助，當子女屆滿六歲時，所獲得補助價值約**10000**英磅，當子女屆滿十六歲時，補助金可逾**20000**英磅。牛津大學教授**Danny Dorling**表示，蘇格蘭兒童撥款「帶來了至少四十年來，歐洲最大的兒童貧窮率降幅。」

重要的是，蘇格蘭的這套制度，其核心是立基於尊嚴、公平和尊重等原則。在某種程度上來說，這是因為蘇格蘭的這套制度是由最了解社會保障的人共同制定的——他們是自己曾經申請過社會福利的人以及支持他們的那些組織。

然而，儘管委任分權讓事情有了積極的進展，英國政府仍然握有絕大部分的社會保障權力，包括低收入、工作年齡和退休金年齡福利。如能掌握完整權力，蘇格蘭將獲得更大的施政空間。

獨立後的社會保障

蘇格蘭政府承諾保護社會保障制度。如果國家獨立，提高社會保障的充分性與公平性將是首要的優先事項。

獨立後，我們將針對所有保留的社會保障責任的轉移展開談判。這麼做，將能確保人們繼續準時收到他們應領取的全額補助。

本屆政府提議，針對目前保留的社會保障的重要方面進行全面性的改革。儘管建立完整的社會保障體系需要時間，但獨立的最初幾年正是進行即刻改善的最佳時機。本屆政府將優先採取十大關鍵措施**改革通用補助**，並提高照顧者及身心障礙者的福利，目的是要提高福利的財務價值。這些措施包括：

1. **取消二胎限令並廢除「強制性交條款」**，以提高家庭收入，讓部分家庭脫離貧窮。證據顯示，二胎限令對於家庭規模的影響並不大，但是卻提高了貧窮大家庭中的子女數量。
2. **取消福利上限**，這項禁令限制每戶家庭每年可領福利金額的上限；同樣，此舉主要影響的是有子女的家庭。我們已經致力放寬福利上限；但是，獨立將可以讓蘇格蘭有完整的權力取消這項福利上限的禁令。
3. **廢除臥房稅**，此稅讓那些被認為家中有「太多臥房」的人的福利減少。蘇格蘭政府已運用自己的資源，盡可能確保蘇格蘭的家戶不受此條臥房稅的影響。獨立將可讓臥房稅從社會保障立法中廢除。

4. **以補助款取代通用補助「預算貸款」**，為個人和家庭在領取新福利的前幾週內提供幫助。此舉將能緩解五週等待期的壓力，也代表人們將全額收到通用補助，而無需考慮目前面臨的扣除額或債務。
5. **結束目前的福利制裁制度**，以確保人們獲得支持，可持續就業並且有更好的長期成果，創造更公平、更有尊嚴和受尊重的社會保障取向。
6. **結束通用補助中的年齡歧視**，此舉將確保未滿 25 歲的父母如同逾 25 歲的父母一般，能獲得同等金額的財務支援以支持他們的家庭。租金與食物的費用都是相同的，與年齡無關。
7. **採取更多措施讓人民充分擁有享權資格**。蘇格蘭政府已經致力於推動使用蘇格蘭福利並協助家戶盡最大可能提高收入。獨立將可讓我們完成更多改革，包括改變工作教練的角色，確保人們能獲得所需的建議，獲得完整的享權資格。
8. **強化及投入更多支持，減輕就業成本壓力**，包括預付兒童照顧費用、差旅及服裝等費用。我們也將改變目前提供支援的方式，包括透過「就業中心」工作教練和「取得工作機會」等網站，以確保服務迅速回應並滿足依賴這些網站的求職者的需求。
9. **更進一步、更快速的改善對無薪照顧者的支持**，採取更全面的做法，透過更適合所有照顧者的稅務及社會保障來改善。
10. **停止推行及收回針對保留的身心障礙者及健康欠佳者提供福利的更改計畫**，這是因為英國政府的《健康與身心障礙白皮書》而引入的政策。

這些初步措施可能會開始減輕目前最貧窮家庭所面臨的一些壓力，並讓一些人更容易獲得或繼續從事有報酬的工作，並改善對無薪照顧者和身心障礙人士的支持。這些改革的詳細資訊可於主文章中閱讀。

預計2023-24年落實上述通用補助改革所需的額外支出將超過2.5億英鎊。這項支出本身不可謂不多，但必須連帶考慮到英國與蘇格蘭政府2023-24年對蘇格蘭社會保障支出為247億英鎊。此外，長期來看，減少貧窮與赤貧可望減少國家的其他費用；例如，因為健康不平等而引起的問題：這與蘇格蘭政府的基本幸福經濟取向和政府的聯合取向有關，重點聚焦在讓人民更健康、更快樂更富足的結果。

從更長遠的角度來看，**獨立將有機會讓我們轉向全新的社會保障制度**。這項新制度將以《2018年社會保障（蘇格蘭）法案》中所述之原則為其核心。這將是一項視社會保障福利之取得為基本人權的制度，也是一項致力於尊重個人尊嚴並降低蘇格蘭貧窮水準的制度。這是為身心障礙者和照顧者提供綜合性支持的制度，不受現有稅收和社會保障措施的限制。

這樣的制度可以**提出最低收入保證**。這是整個人生盛衰浮沉的財務安全保證——獲得體面收入的權利，其收入水準應確保有尊嚴的生活品質，人們不僅有餘裕可以維持生活並支付所需，還可以蓬勃發展。蘇格蘭政府已經開始這方面的工作，在「專家小組」的支持下，我們已開始研究如何提供「最低收入保證」。預期「專家小組」將於2024年發布最終報告，為初步行動與長期追求的目標提出建議，包括應如何根據需求與生活費設定最低收入保證水準，以及立法並提供要求。

隨著時間過去，若未來政府願意，他們也可能在此基礎上進一步發展，實現「無條件基本收入」的理想。「無條件基本收入」將為所有人提供基本收入水準，無條件且不考慮其他收入和資源。「無條件基本收入」有可能為所有人提供財務安全並減少不平等。

這些都是獨立後的蘇格蘭未來政府的選擇。無論選擇哪一條路線，蘇格蘭人民都應持續透過我們的「體驗專門小組」來塑造這項制度，以獨立後的蘇格蘭憲法所載的基本價值觀為基礎。

結論

蘇格蘭政府相信，新的社會保障制度在獨立的蘇格蘭環境中，一定能為我們所有人創造更好的結果。它能幫助解決貧窮與不平等的問題，並且始終對我們待之以尊嚴、公平和尊重，無論我們的處境為何。獨立將給我們新的機會，讓蘇格蘭成為更公平、更快樂且更繁榮的國家。

© 蘇格蘭政府2023年

蘇格蘭政府出版，2023年12月

由APS Group Scotland, 21 Tennant Street, Edinburgh EH6 5NA為蘇格蘭政府製作
PPDAS1393174 (12/23)