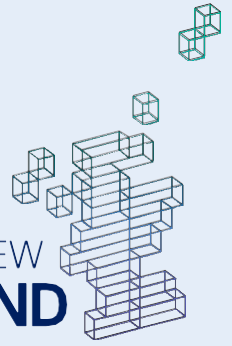


建立一个新苏格兰：独立后的苏格兰移民政策

BUILDING A NEW
SCOTLAND



摘要

本摘要介绍了苏格兰政府对苏格兰独立后移民政策的提议。这份摘要：

- 阐述了我们对于独立后苏格兰移民政策的愿景——既坚守原则，又不失人道关怀，欢迎愿意为苏格兰经济、社会贡献力量的新苏格兰人。
- 描述了我们对待移民的态度——欢迎寻求庇护人士与难民来到苏格兰，融入苏格兰社会。在这里，他们将享有尊严，受到尊重。

完整报告提供了有关这些提议的更多细节、针对提议的证据分析，以及其来源的参考。

简介

苏格兰深受移民的影响。历史上曾有许多年轻苏格兰人离开家乡，到别处建立他们的生活。但近年来的移民，尤其是过去 20 年的欧盟 (EU) 移民，使这一状况发生了变化。苏格兰已经从一个预计人口下滑的人口净输出国，转变成为人口不断增长、国际视野更广阔、文化更丰富、社会更多元的国家。

然而，由于英国政府对移民采取的“非善之地”态度，以及英国移民政策未能考量苏格兰独特的人口条件，我们的良好形势目前正面临风险。

英国的移民政策也对商业和更广泛的经济造成了损害。新出现的证据表明，食品和饮料等行业都面临劳动力短缺的问题，各方都在千方百计地填补这些岗位空缺。

尽管近年来的移民状况显现出积极因素，但预计未来十年内，苏格兰人口将再次面临下降的趋势。针对这一问题以及更大范围的人口结构变化，我们必须拿出解决方案，因为与许多其他发达国家一样，苏格兰的人口也在老龄化。事实上，苏格兰可能会成为英国唯一一个总人口和工作年龄人口同时下降的地区。

新方案

独立将赋予苏格兰对移民政策的控制权，有助于苏格兰的人口增长。我们将设计一套充满人道关怀、关注移民尊严且原则清晰的移民制度，并全方位摒弃英国政府的“非善之地”政策。

本文中的提议旨在为苏格兰的社区和公共服务带来积极成果，尤其关注那些希望在苏格兰生活、工作和建立家庭的人们。除了让苏格兰的文化变得更加丰富，人们选择在这里生活

和工作也有助于苏格兰的经济增长——他们可以解决关键部门的技能短缺问题，并为苏格兰的人口增长做出重要贡献。

本届政府的做法也将立足于为“全球南方”争取公平。我们将从“疾风丑闻”事件中吸取教训，确保移民权利得到有力保护，包括消除歧视性壁垒。如此一来，来自“全球南方”的移民就能获得公平的机会，进入苏格兰的移民体系。

独立后，苏格兰政府将继续在“共同旅行区”内允许人员的自由流动，这反映了我们与英国和爱尔兰这两个近邻的长期关系。

一旦苏格兰成功重返欧盟，欧洲内部的人员自由流动将得以恢复，这是苏格兰公民在欧洲经济区 (EEA) 生活和工作以及欧洲经济区公民在苏格兰生活和工作的一项对等权利。

新签证路径

独立后，对于那些不享有自由流动权利的人士，苏格兰政府将提供一系列签证路径，支持人们在苏格兰生活、工作或学习，或者来苏格兰旅游或投资。

实现“生活在苏格兰”的主要路径是一种新型签证。该签证允许人们在没有雇主担保的情况下与家人一起在苏格兰生活和工作，前提是他们需要符合苏格兰移民规定的标准。这种签证将针对各类移民特征赋予信用积分，包括年龄、教育、技能和工作经验、收入潜力和语言能力，并有可能同时承认盖尔语和英语。“生活在苏格兰”路径还将纳入基于地点的要素，鼓励人们向苏格兰境内偏远地区、农村和岛屿社区移民，从而有助于解决苏格兰的人口减少问题。

全新的**“苏格兰关系”签证**将与苏格兰有各种渊源的人提供一条直通路径，让他们可在苏格兰独立后返回或留在苏格兰。发放对象包括：

- 在苏格兰合法居住不少于五年的人
- 通过父母或祖父母而有祖系渊源的人士；改变目前仅对英联邦公民开放的英国祖系签证路径
- 在苏格兰攻读学位的毕业生；改变且大幅拓展英国毕业生签证路径
- 非英国公民的英国国民；改变且略微拓展香港英国国民（海外）签证范围，也涵盖较少数英国海外领土的国民

这是一条为期五年的签证途径，如果申请人有意愿，可通过该签证获得定居权和公民身份。

“在苏格兰工作”路径将保留雇主担保的签证途径，其签证规则更加简化，允许更多雇主灵活运用移民系统，以进行国际招聘。我们还将继续保留并拓展**季节性工人签证路径**，使工人摆脱单一雇主的限制，降低剥削的可能性。

在吸引国际学生方面，新的五年期**“苏格兰关系”签证**将取代目前由英国政府发放的两年期毕业生工作签证。这意味着苏格兰各大学的国际毕业生在完成学业后可直接申请留在苏格

兰生活和工作五年。

在家庭签证方面，苏格兰政府将取消家庭移民的最低收入要求，而这是英国政府“非善之地”政策的一部分。这一做法将让移民家庭选择苏格兰安家的压力更小，同时也有助于家庭团聚。

对申请人来说，移民系统的复杂性也会降低，签证费用也将设定在一个合理水平，即能够全额收回成本，但不寻求创造收益。相较于英国目前的签证费用，技术工人长期签证的申请人可节省 1000 多英镑。三年以下的担保工作签证、短缺职业签证和健康护理签证的费用则要便宜得多，但仍高于提供服务的成本，因此对申请人来说仍是节省了费用。

难民和庇护政策的新方案

在独立的苏格兰，政府还将对庇护和难民政策进行改革，使得这两套制度都立足于人权、平等原则和法治。从移民踏上苏格兰土地的那一刻起，融合与支持就是我们强调的重点——这符合苏格兰的新战略。

与英国目前的政策不同，寻求庇护人士将享有工作权，可通过诸如苏格兰社会保障体系等途径获得就业能力支持和公共援助，避免陷入贫困。

获得难民身份的人士亦可获得苏格兰居留权。这一做法有助于实现更长久的种族融合，难民无需通过额外的行政程序才能永久留在苏格兰。

最后，我们将为流离失所者和难民提供安全和合法的移民路径，部分原因是我们认为气候难民问题正变得日益严重。对于因气候变化而面临流离失所风险的伙伴国家和社区，苏格兰政府承诺将与其建立接触，探讨人道主义签证是否能在我们更广泛的气候正义方案中发挥作用。

结论

移民是一个对苏格兰经济、社会福祉、企业成功及公共服务的可持续性至关重要的问题。

独立将确保苏格兰根据自身需求制定移民政策，助力苏格兰的繁荣发展。

© 苏格兰政府 2023 版权所有

苏格兰政府发布于 2023 年 11 月

由 APS Group Scotland, 21 Tennant Street, Edinburgh EH6 5NA 为苏格兰政府制作
PPDAS1376294 (11/23)