



# Разработка современной конституции для независимой Шотландии

BUILDING A NEW  
**SCOTLAND**



## Краткое содержание

### Введение

Данная публикация является четвертым документом в серии «Строим новую Шотландию». В нем рассматриваются следующие вопросы:

- каким образом жители Шотландии могут определить порядок работы государственных институтов новой независимой страны
- каким образом независимость позволит радикально изменить структуру управления благодаря переходу от концепции вестминстерского парламентского суверенитета к суверенному национальному государству
- каким образом писаная конституция может быть основана на правах и равенстве, в том числе путем защиты права на забастовку и конституционного признания Национальной службы здравоохранения (NHS) в Шотландии
- каким образом жители Шотландии и избранный ими парламент могут разработать постоянную писаную конституцию, которая станет достойным ответом на новые вызовы

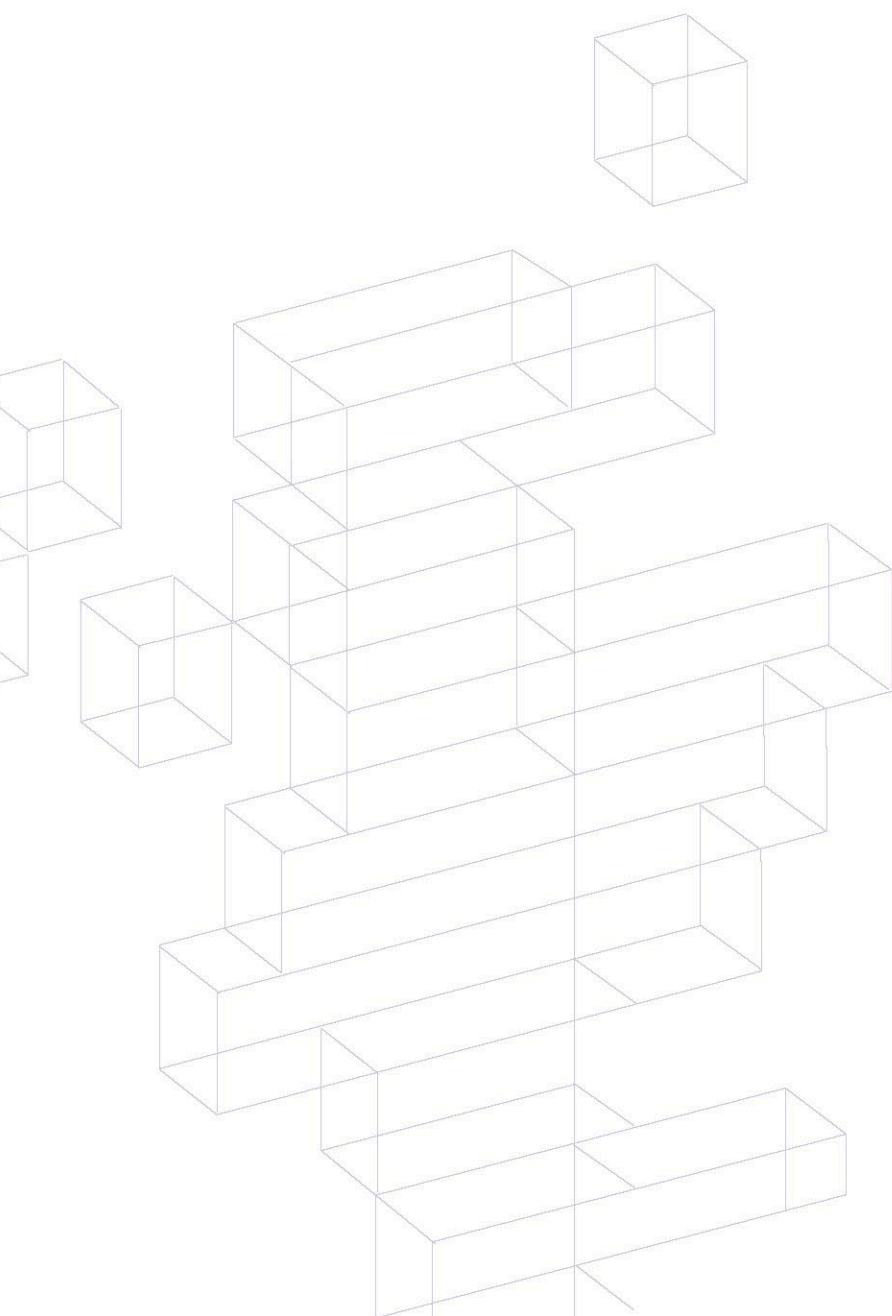
[Полный тест публикации](#) содержит более подробную информацию об этих предложениях, анализ основанных на них данных, а также ссылки на источники.

### Зачем Шотландии нужна писаная конституция

Конституция – это свод правил, определяющих функционирование высших государственных органов. Она охватывает следующие вопросы:

- принципы, устанавливающие порядок управления страной
- наличие государственных институтов в стране (таких как парламент, правительство и суды) и характер взаимодействия между ними
- каким образом осуществляется распределение полномочий между этими учреждениями
- каким образом обеспечиваются ключевые права и осуществляется защита равенства жителей страны

В отличие от большинства стран, в Соединенном Королевстве нет единой конституции. Вместо этого имеется ряд законов, конвенций, прецедентов и судебных решений. В основе конституционного строя Великобритании лежит концепция «вестминстерского парламентского суверенитета», в рамках которой носителем суверенитета Великобритании является «Король в Парламенте».



Данная концепция заключается в том, что английский парламент может в любое время простым большинством голосов в каждой палате парламента изменить полномочия шотландского парламента или правительства. Законы, принятые шотландским парламентом, избранным жителями Шотландии, могут быть отменены английским парламентом. В действительности, даже сама ограниченная автономия может быть отменена английским парламентом, путем принятия закона об отмене Акта о Шотландии и упразднения шотландского парламента.

Независимость предоставит жителям Шотландии возможность создать постоянную, современную, письменную конституцию Шотландии.

Единый письменный документ позволит заложить основу современного шотландского демократического государства. Он будет устанавливать и защищать права людей.

Правительство Шотландии привержено идеям расширения и защиты прав человека и гарантий равенства для жителей Шотландии. Однако его возможности в этом отношении сдерживаются соглашением об ограниченной автономии. Независимость позволит Шотландии обеспечить защиту прав и еще больше укрепить равенство, поместив их в основу новой конституции.

Конституция независимой Шотландии ознаменовала бы конец концепции вестминстерского парламентского суверенитета в Шотландии.

## **Каким образом может быть создана современная конституция**

Правительство Шотландии считает, что конституция независимой Шотландии должна основываться на суверенитете народа и отражать ценности Шотландии как современной демократической европейской страны.

Для этого шотландское правительство предлагает:

- разработать временную конституцию, которая вступит в силу в день независимости
- разработать постоянную конституцию при участии жителей Шотландии посредством юридически уполномоченного Конституционного собрания
- провести референдум, который позволит жителям Шотландии выразить свое мнение о необходимости разработки постоянной конституции

## **Временная конституция**

Временная конституция Шотландии будет разработана путем консультаций и бесед с жителями Шотландии и должна опираться на прочную основу уже существующих органов государственного управления. Она вступит в силу в тот день, когда Шотландия станет независимой страной, и обеспечит стабильность и ясность в течение того периода, который потребуется для разработки постоянной конституции.

Временная конституция будет описывать тип государства, которым станет Шотландия на момент обретения независимости – страной с конституционной монархией и парламентской демократией. Она позволит установить суверенитет народа и определить структуру ключевых государственных институтов, а также характер демократических процессов и наличие независимых регулирующих и надзорных органов. Благодаря этому будет гарантирована подотчетность таких институтов, как шотландское правительство и шотландский парламент, перед жителями страны. Она обеспечит конституционное признание Национальной службы здравоохранения (NHS) в Шотландии. Правительство Шотландии также предлагает, чтобы временная конституция Шотландии возложила на шотландское правительство после обретения независимости обязанность добиваться ядерного разоружения страны.

Временная конституция должна включать права человека, изложенные в Европейской конвенции о правах человека (ЕКПЧ), а также основные международные договоры по правам человека, касающиеся экономических, социальных и культурных прав и прав детей, женщин, этнических меньшинств, людей с ограниченными возможностями и беженцев, а также право на здоровую окружающую среду. Временная конституция должна включать право на безвозмездный доступ к системе здравоохранения по мере необходимости и защиту прав работников, включая право на забастовку. Она также должна включать гарантии равенства и обязанность продвигать равенство возможностей для всех жителей страны.

С обретением независимости эти права будут охватывать как те области, которые в настоящее время делегированы правительству страны на условиях ограниченной автономии, так и те, которые находятся в ведении английского парламента. Области, делегированные на условиях ограниченной автономии – это те области, в которых шотландский парламент имеет право принимать законы, такие как здравоохранение и правосудие; при этом области, в которых английский парламент имеет право принимать законы, в настоящее время включают иностранные дела, трудовое право и иммиграцию. С обретением независимости любые законы, несовместимые с этими правами в тех областях, которые находятся в ведении английского парламента, могут быть отменены.

Временная конституция также возложит на шотландский парламент обязательства по созданию Конституционного собрания после обретения независимости в целях разработки постоянной письменной конституции Шотландии.

## **Постоянная конституция**

Разработка постоянной конституции является общенациональной задачей. Это должен быть инклюзивный и масштабный процесс, охватывающий всех жителей Шотландии. Члены Конституционного собрания Шотландии должны быть набраны со всей Шотландии. Это позволит обеспечить вовлечение широкого

круга граждан, сообществ и организаций, включая экспертов и представителей различных социальных групп, в общенациональные усилия по созданию конституции.

Учитывая тот факт, что любая современная конституция должна являться демократически и юридически обоснованной, Конституционному собранию надлежит представить разработанный проект постоянной конституции шотландскому парламенту.

Проект постоянной конституции должен быть рассмотрен шотландским парламентом, а затем представлен жителям Шотландии для одобрения на референдуме. В случае одобрения он станет постоянной писаной конституцией Шотландии.

По мнению шотландского правительства, постоянная конституция должна быть «живым» документом, способным изменяться с течением времени, чтобы сохранять свою актуальность. Однако она должна также включать конституционные гарантии, которые не могут быть изменены правительством с помощью простого парламентского большинства, но могут быть пересмотрены по мере необходимости.

Постоянная конституция станет той основой, на которой будет осуществляться вся парламентская и правительственная деятельность в независимой Шотландии.

## **Защита прав и обеспечение равенства**

Правительство Шотландии привержено идеям укрепления культуры прав человека в Шотландии. Это подразумевает эффективную реализацию, мониторинг и отчетность в отношении предпринимаемых мер в области защиты конституционных прав человека и обеспечения равенства, а также доступности надлежащих средств правовой защиты.

На момент обретения независимости Правительство Шотландии будет считать себя связанным теми же международными соглашениями и будет иметь в качестве отправной точки те же международные обязательства в области защиты прав человека, что и Великобритания. Независимость также позволит Шотландии рассмотреть вопрос о ратификации дополнительных международных договоров по правам человека.

## **Заключение**

Независимость позволит жителям Шотландии создать конституцию, которая будет определять порядок работы государственных институтов страны.

Новая конституция позволит поместить принципы защиты прав человека и обеспечения равенства в основу шотландской демократии.



© Правительство Шотландии, 2023 г.

ISBN: 978-1-83521-018-5

Опубликовано правительством Шотландии, июнь 2023 г.

Изготовлено по заказу правительства Шотландии компанией APS Group Scotland, 21 Tennant Street, Edinburgh EH6 5NA PPDAS1151962 (06/23)