



为独立的苏格兰制定一部现代宪法

BUILDING A NEW
SCOTLAND



摘要

简介

本文是“建立一个新苏格兰”系列的第四篇文章，阐述了：

- 苏格兰人民如何塑造一个新独立国家的运作方式
- 通过以苏格兰人民的主权取代威斯敏斯特议会的主权，独立如何能从根本上改变权力的来源
- 成文宪法如何将权利与平等置于核心位置，包括保护罢工权以及宪法承认苏格兰的国民保健制度 (NHS)
- 苏格兰人民及其选举产生的议会如何制定一部永久性成文宪法，使苏格兰宪法有能力迎接未来的挑战

该[文档全文](#)提供了关于这些提议的更多细节，针对提议的证据分析，以及其来源的参考。

为什么苏格兰需要一部成文宪法

宪法是指导一个国家如何运作的一套规则。它包括：

- 国家的治理原则
- 国家由哪些机构（如议会、政府和法院）组成以及它们之间的关系
- 这些机构如何管理权力
- 国内人民的主要权利，在最好的情况下是为全体国民提供平等的保护

与大多数国家不同，英国没有一部单独的宪法文件。相反，其拥有一系列法律、惯例、判例和法院判决。“威斯敏斯特议会主权”的概念是英国宪法的基础，其最高权力代表是“君临国会”

英国议会主权所带来的影响是，威斯敏斯特可以在任何时候，通过议会两院的简单多数投票，改变苏格兰议会或政府的权力。由苏格兰人民选举产生的苏格兰议会在苏格兰制定的法律可以被威斯敏斯特议会推翻。事实上，甚至分权本身也可能被威斯敏斯特议会推翻，威斯敏斯特议会可以通过一项法律撤销《苏格兰法案》并废除苏格兰议会。

独立将成为苏格兰人民为苏格兰制定一部永久、现代的成文宪法的机会。

一份单独的书面文件将为苏格兰建立一个现代民主国家的框架。这部成文宪法将阐述并保护人民的权利。

苏格兰政府致力于扩大和保护苏格兰人民的人权和平等保障。然而，其如此行事之能力受到分权方案的限制。独立有助于苏格兰获得权利，并通过将其置于宪法的核心地位来进一步深化平等。

一部独立的苏格兰宪法标志着威斯敏斯特议会在苏格兰主权的终结。

如何创建现代宪法

苏格兰政府认为，独立的苏格兰宪法应以人民主权为基础，并反映苏格兰作为一个现代、民主的欧洲国家的价值观。

为此，苏格兰政府提议以下事项：

- 制定将于独立日生效的临时宪法
- 人民通过法定制宪会议制定永久宪法
- 通过全民公决，让苏格兰人民决定永久宪法

临时宪法

通过与苏格兰人民的协商与对话来制定苏格兰临时宪法，其将建立在现有政府的坚实基础之上。临时宪法将于苏格兰成为独立国家的那一天生效，永久宪法制定完成之前该临时宪法用于维持社会的稳定和有序。

临时宪法描述苏格兰的国家类型：苏格兰独立之时，我们将是一个君主立宪制和议会民主制的国家。临时宪法将确立人民的主权，规定国家的重要机构，民主程序和独立的管理和监督机构。这将确保苏格兰政府和苏格兰议会等机构对人民负责。临时宪法将为苏格兰的国民保健制度 (NHS) 提供宪法承认。苏格兰政府还提议，苏格兰临时宪法应赋予独立后的苏格兰政府谋求核裁军的义务。

临时宪法将纳入《欧洲人权公约》 (ECHR) 中规定的人权，以及与经济、社会和文化权利以及儿童、妇女、少数民族社区、残疾人和难民的权利以及享有健康环境的权利有关的核心国际人权条约。临时宪法包括在需要时获得免费医疗保健系统的权利，以及保护工人的权利，包括罢工权。它还将纳入平等保障措施，并包括促进所有人机会平等的义务。

苏格兰独立后，这些权利将覆盖目前已经分权和仍然保留权力的议题。已经分权的领域是指苏格兰议会有权制定法律的领域，如卫生和司法；目前保留权力的事项是威斯敏斯特议会有权制定法律的事项，包括外交事务、就业法和移民。独立后，保留领域中任何与上述权利不相容的法律都可以被废除。

临时宪法还规定苏格兰议会有义务在独立后建立制宪会议，为苏格兰起草永久成文宪法。

永久宪法

起草永久宪法需要全体人民的共同努力。这应该是一个包容、广泛的过程，涉及到每一个苏格兰人。苏格兰制宪会议的成员应从苏格兰各地招募，确保广泛的人民、社区和组织，包括专家和社会不同群体的代表，共同参与制定宪法这一国家事务。

制宪会议将向苏格兰议会提交他们制定的永久宪法，其承认任何现代宪法都必须是在民主、合法的基础上产生的。

永久宪法草案将由苏格兰议会审议，然后交由苏格兰人民进行全民公决。一旦草案获得批准，它将成为苏格兰永久的成文宪法。

苏格兰政府认为，永久宪法应该是一份动态的文件，能够随着时间的推移而演变，以保持相关性。然而，它还应该包括宪法保障措施，这些保障措施不能被一个拥有简单议会多数的政府改变，但可以在必要时进行修改。

永久宪法将是苏格兰独立后的所有议会与政府活动的基础。

保护权利和平等

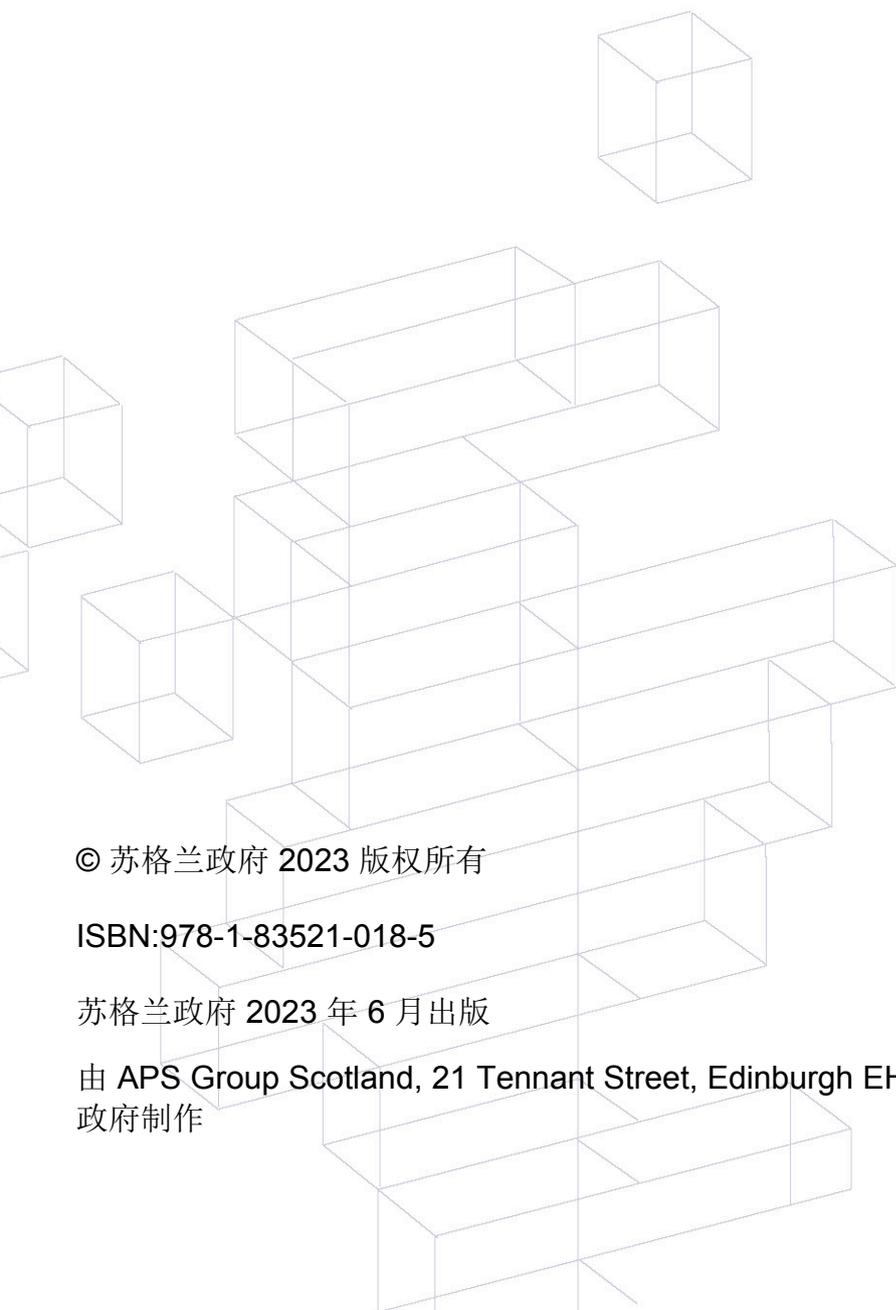
苏格兰政府致力于在苏格兰培育强有力的人权文化，确保宪法对人权和平等的保障得到有效落实、监督和报告，并提供可用的补救措施。

苏格兰政府认为，独立后政府自身也应遵守同样的国际条约，并首先应承担与英国相同的国际人权义务。独立还将使苏格兰有机会考虑批准更多的国际人权条约。

结论

独立后，苏格兰人民可以制定一部宪法，规定我们的国家将如何运作。

新宪法可将权利和平等置于苏格兰民主的核心。



© 苏格兰政府 2023 版权所有

ISBN:978-1-83521-018-5

苏格兰政府 2023 年 6 月出版

由 APS Group Scotland, 21 Tennant Street, Edinburgh EH6 5NA PPDAS1151962 (06/23) 为苏格兰政府制作